

核心观点

作者

东方金诚 研究发展部

高级分析师 冯琳

分析师 姚宇彤

分析师 徐嘉琦

时间

2024年2月27日

- 2024年1月，城投债发行有所回暖，净融资额由负转正。从偿还类型来看，1月城投债回售规模大幅提升，提前兑付金额保持高位。
- 宽松利率环境下，1月城投债发行利率整体走低，当月加权平均发行利率环比下降51bps至3.14%，各等级、期限城投债发行利率均明显下行。1月城投债整体发行期限拉长至3.15年，为近12个月以来最长平均期限。
- 从发行结构来看，1月交易所公司债发行量环比减少、占比下降，银行间市场各类型债务融资工具发行量环比均上行，其中中票和定向工具增幅较大。从各等级城投债净融资看，AA级主体净融资缺口有所收敛，AAA级和AA+级城投债净融资由负转正。分行政层级来看，1月各层级城投债发行量和净融资规模均较上月有所增加，区县级城投债净融资环比增幅最大。1月城投债发行和净融资区域分化仍明显，当月有10个省份净融资为负，较上月减少7个。
- 受市场乐观情绪支撑，1月城投债二级市场交易保持活跃。在化债持续推进、城投资产荒背景下，1月城投债收益率全线下行，信用利差多数压缩，等级利差和期限利差持续收窄。分区域看，各区域城投债信用持续收缩，其中，化债政策支持力度较大的省份城投债利差下行幅度较大。



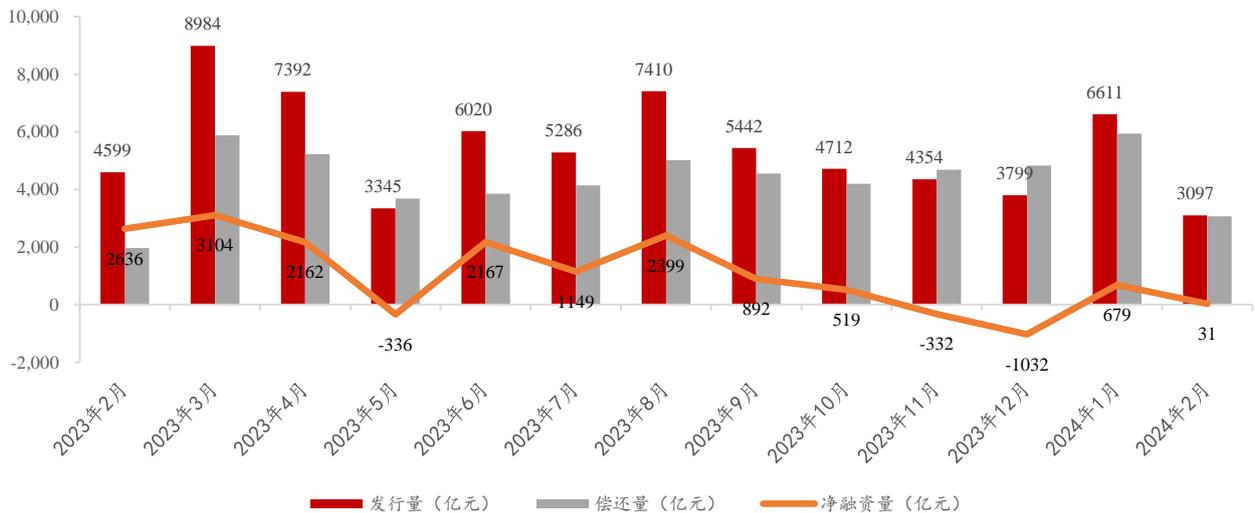
关注东方金诚公众号
获取更多研究报告

一、一级市场

(一) 总体发行情况

2024年1月，在“一揽子化债方案”持续推进下，城投债发行有所回暖，净融资额转正；回售规模大幅提升，提前兑付金额保持高位。具体来看，1月城投债发行量6615亿元，环比增加2816亿元，同比增加2561亿元；当月偿还量环比、同比均有所增加；净融资额由负转正至683亿元，环比增加1715亿元，同比增加168亿元。

图1 城投债月度发行和净融资走势（亿元）

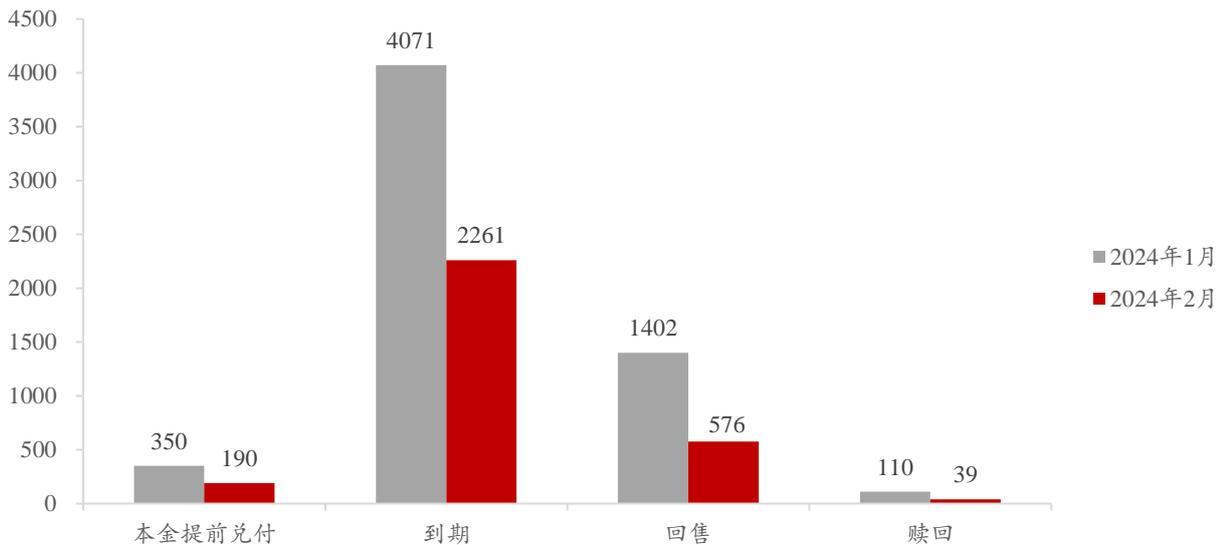


资料来源：Wind，东方金诚整理

从偿还类型来看，1月城投债提前兑付金额环比有所减少，但同比仍保持高位，增长276.71%；回售金额较上月增加619.92亿元，占总偿还量比重提高7个百分点至23.63%。其他偿还类型中，发行人赎回金额占比下降1.86个百分点至1.85%，到期金额占比提高2.41个百分点。分区域看，1月安徽省提前兑付的规模最大，为92.26亿元，其次为吉林（41亿元）和贵州（40.79亿元）；回售规模较大的为江苏（394.53亿元）、浙江（245.59亿元）和重庆（102.98亿元）。

本月多只城投债密集发布公告，下调票面利率，引导投资者行使回售选择权；回售金额的增加一方面与当前宽松的利率环境有关，另一方面或许与化债相关，以低息政府债券或银行贷款置换高息短债。我们判断随着化债政策的持续推进，提前兑付和回售规模仍将保持高位。

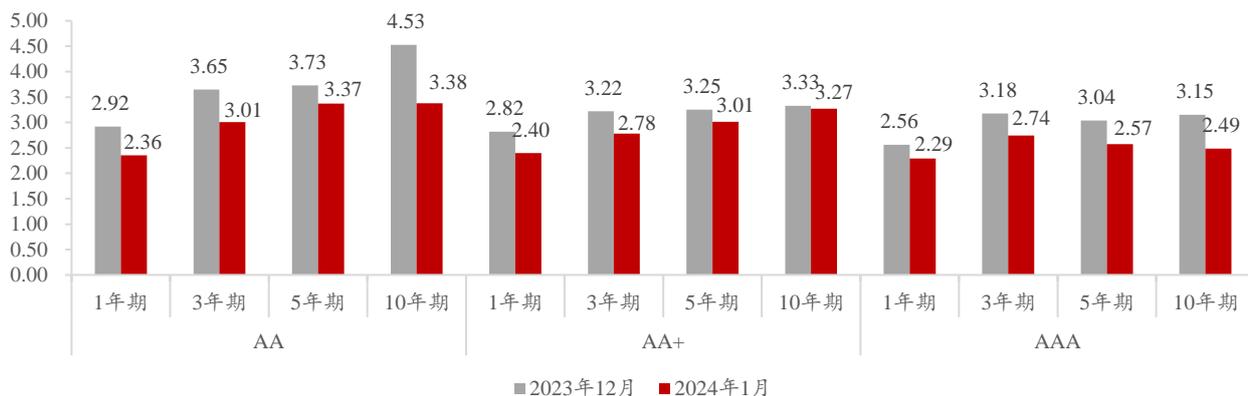
图2 不同偿还类型城投债偿还量（亿元）



资料来源：Wind，东方金诚整理

发行利率方面，化债行情下，1月城投债发行利率整体走低。当月城投债加权平均发行利率为3.14%，较上月下行51bps；其中，主体级别AAA级、AA+级和AA级城投债加权平均发行利率环比分别下降35bps、54bps和69bps，AA级发行利率降幅最大。1月资金面较为宽松，随着月末地方债发行加速，降准降息以及央行加大投放，利率债收益率不断下行，10年国债利率已向下突破MLF利率，并创下2002年6月以来的最低值，城投债发行利率中枢明显下行。除AA级10年期城投债利率受个券影响环比上行外，其他等级、期限城投债发行利率均明显下行。

图3 各期限、各等级城投债发行利率变化（%）



资料来源: Wind, 东方金诚整理

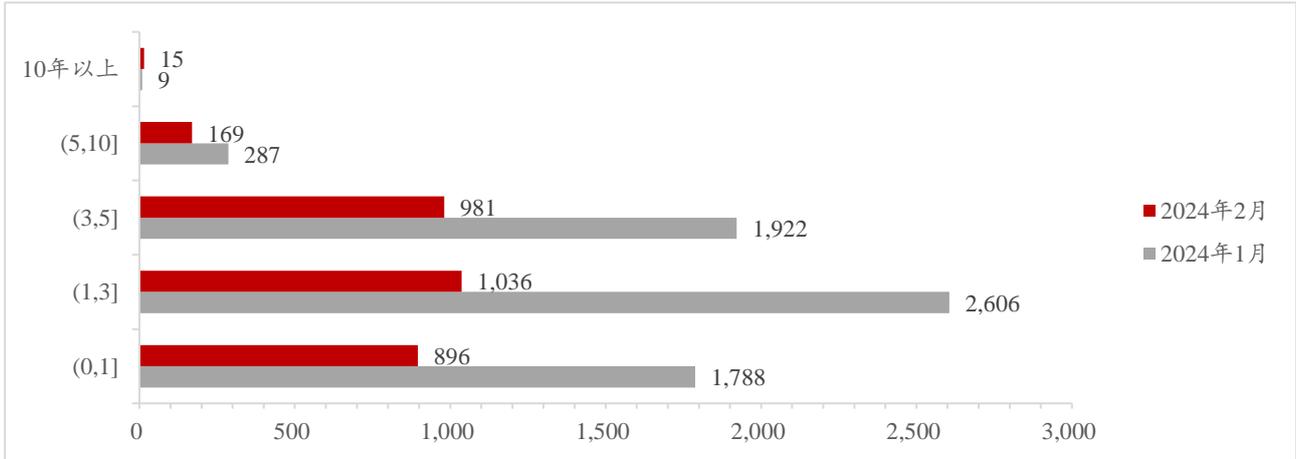
图4 不同等级城投债加权平均发行利率 (%)



资料来源: Wind, 东方金诚整理

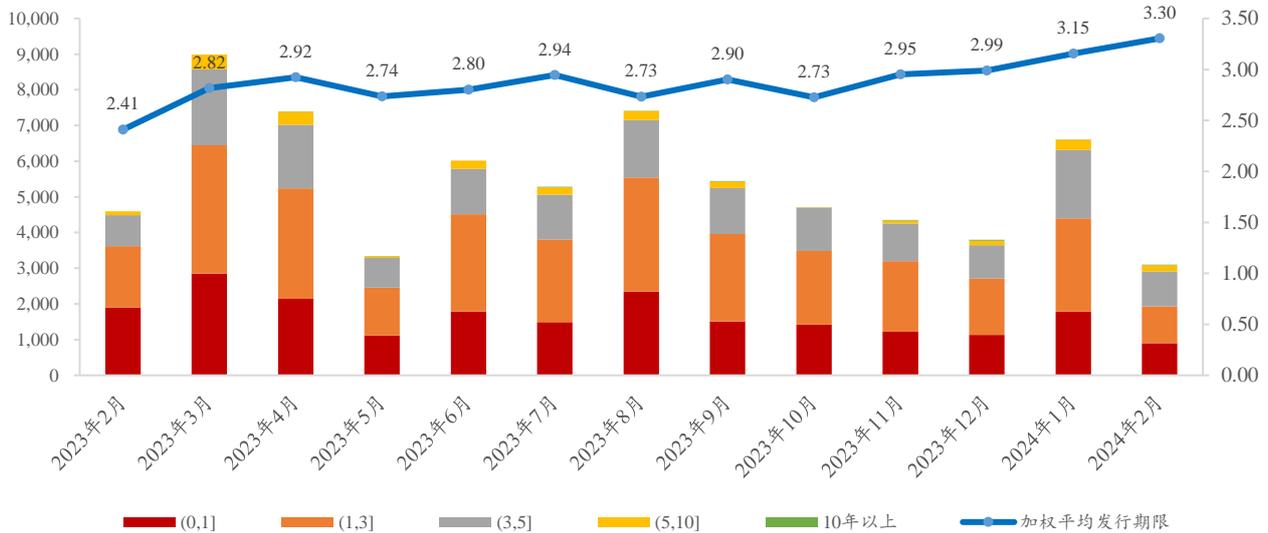
从发行期限看, 1月城投债整体发行期限拉长, 当月加权平均发行期限由上月的2.99年增加至3.15年, 为近12个月以来最长平均发行期限。从发行期限结构来看, 当月1年期及以内和3年期发行量占比有所下降, 3~5年期占比比较上月提升4个百分点。

图5 城投债发行期限分布 (亿元)



资料来源: Wind, 东方金诚整理

图6 城投债发行期限分布及加权平均期限 (亿元, 年)



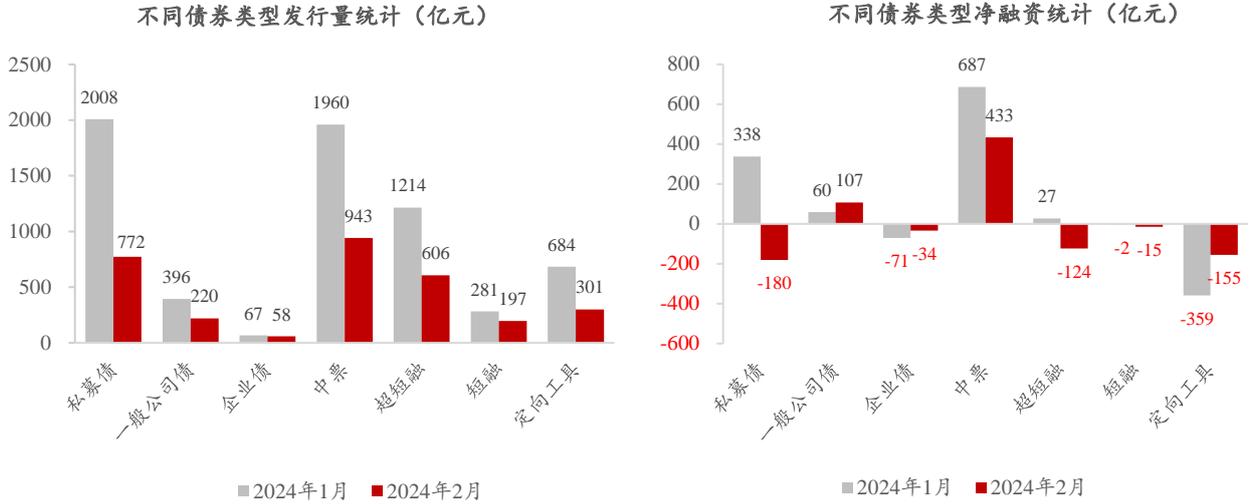
资料来源: Wind, 东方金诚整理

(二) 发行结构

分券种来看, 1月交易所公司债(含私募债和一般公司债)发行量环比减少、占比下降, 其中私募债发行占比较23年12月下降8.12个百分点至30.36%, 一般公司债发行占比与上月基本一致; 当月银行间市场各类型债务融资工具发行量环比均有所增加, 其中中票和定向工具增幅较大。净融资方面, 除短融和定向工具环比减少外, 其他券种净融资规模均好于上月, 中票和超短融环比增

加 535 亿元和 532 亿元；短融的净融资规模转负为-2 亿元，定向工具的净融资规模缺口进一步扩大至-359 亿元。

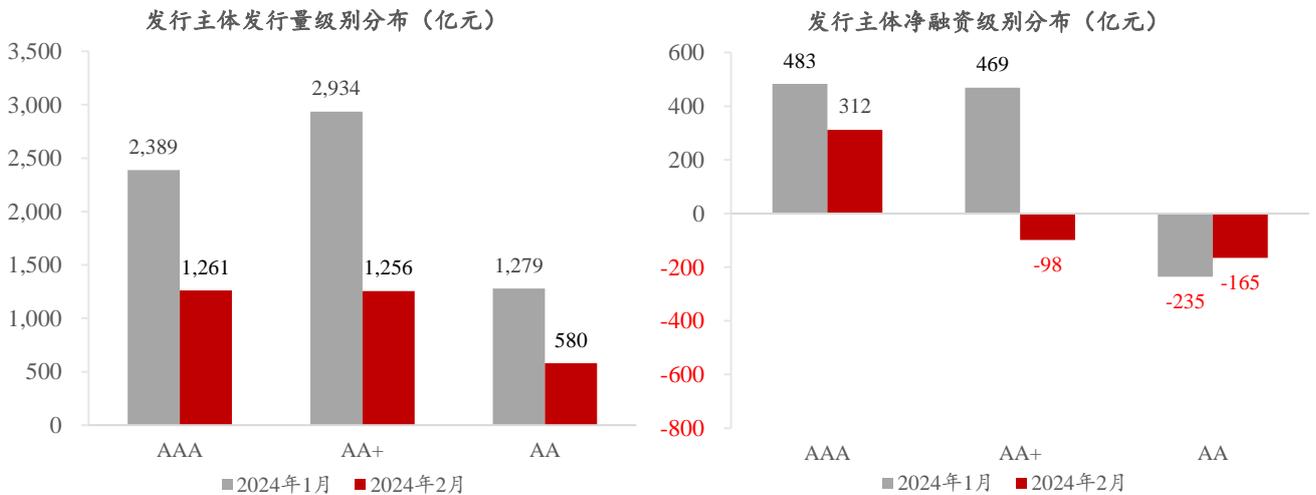
图 7 不同券种城投债发行和净融资情况



资料来源: Wind, 东方金诚整理

从主体级别看, 1 月各等级的城投债发行量均有所增加, AA 级城投债净融资规模虽仍为负, 但融资缺口有所收敛, 由上月的-724 亿元收缩至-235 亿元; AAA 和 AA+级城投债净融资均由负转正, 净融资规模分别为 483 亿元和 473 亿元。

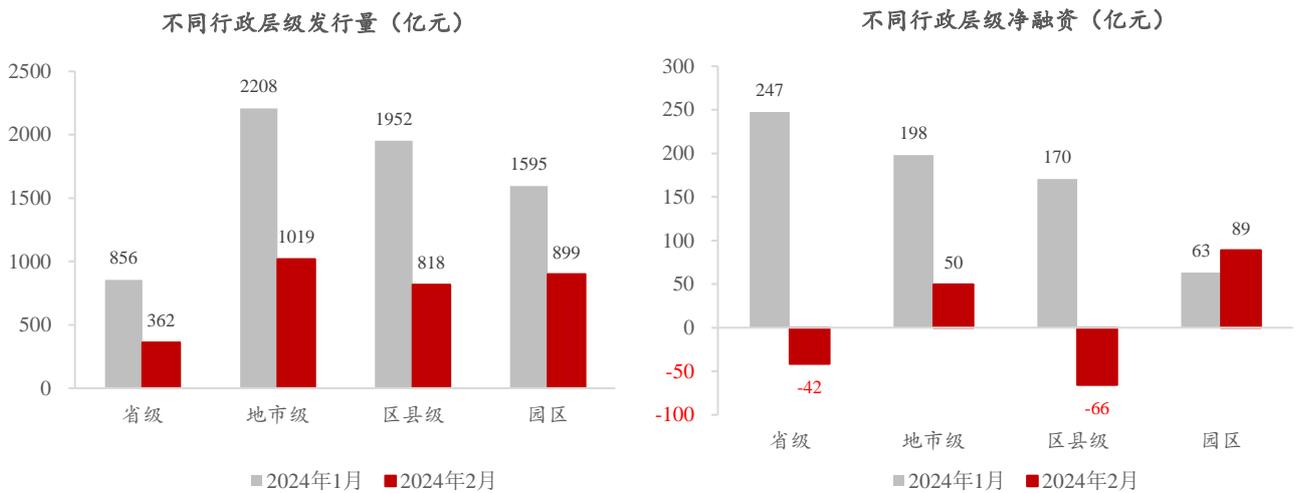
图 8 各主体等级城投债发行和净融资情况



资料来源：Wind，东方金诚整理

从行政层级看，1月各层级城投债发行量均较上月有所增加。其中，地市级城投仍为城投债主要发行主体，发行量占比33.45%；区县级城投债发行量占比次之，为29.57%。净融资方面，1月各层级城投债净融资均为正，环比均有所上行，其中区县级城投债净融资环比增幅最大，为616亿元。

图9 不同行政层级城投债发行量及净融资（亿元）

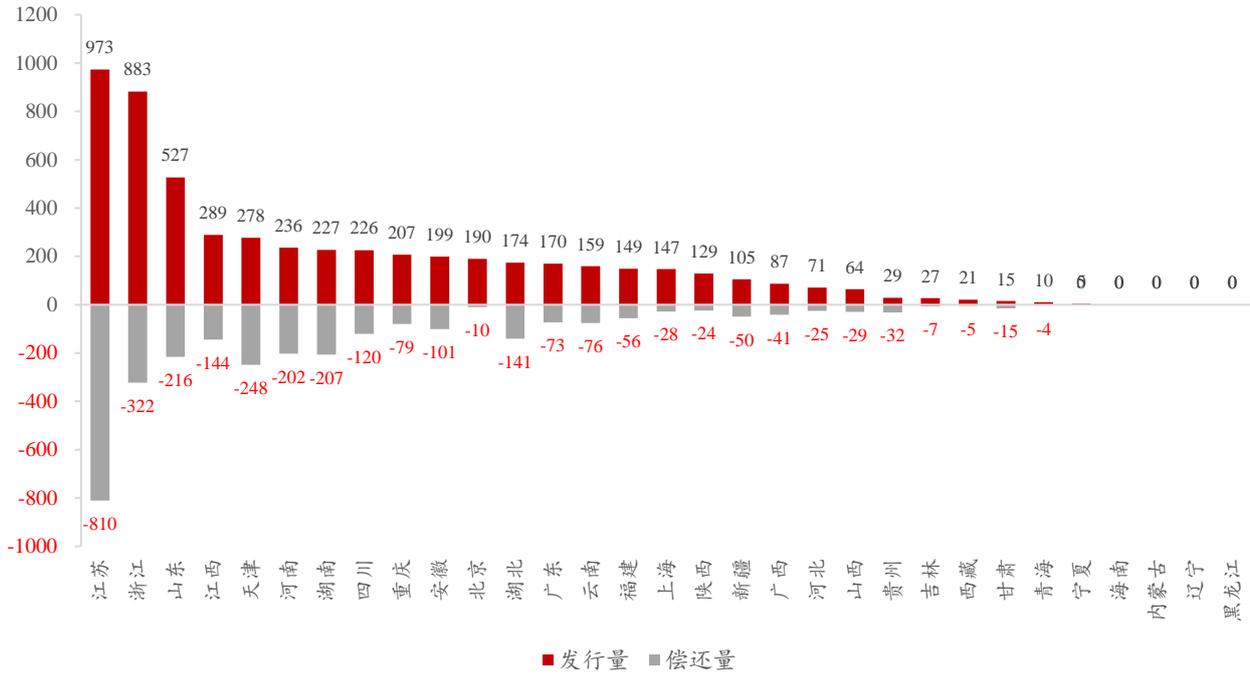


资料来源：Wind，东方金诚整理

（三）区域发行情况

分省份看，1月江苏、浙江、山东三省份城投债发行量居前，其中江苏省发行量1992.32亿元，占比30.12%，上述三省发行合计占比达到51.43%。此外，1月江西、天津、河南、湖南、四川、重庆城投债发行量超200亿元，其他省份发行量均不足200亿元，海南、内蒙古、辽宁、黑龙江本月没有城投债发行。从净融资看，1月有10个省份城投债净融资为负，较上月减少7个；其中12个化债重点省份合计净融资-42.27亿元，非重点省市合计净融资730.55亿元。

图10 2024年1月各省份城投债发行和偿还情况（亿元）



资料来源: Wind, 东方金诚整理

表1 各省份城投债净融资情况 (亿元)

发行人地域	2024年2月	2024年1月	环比	2023年2月	同比
云南	-3.20	26.85	-30.05	-58.30	55.10
广西	-22.05	17.20	-39.25	-1.11	-20.94
重庆	36.07	15.22	20.85	32.72	3.35
甘肃	-5.00	10.00	-15.00	3.50	-8.50
青海	-3.50	9.80	-13.30	0.00	-3.50
宁夏	0.00	1.00	-1.00	1.30	-1.30
内蒙古	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
辽宁	0.00	-3.88	3.88	-7.60	7.60
黑龙江	0.00	-4.28	4.28	0.00	0.00
吉林	-7.50	-18.20	10.70	13.00	-20.50
天津	-76.16	-46.51	-29.65	128.93	-205.09
贵州	-31.55	-54.48	22.93	-3.95	-27.60
重点省市合计	-112.89	-47.27	-65.62	108.49	-221.38
江苏	162.95	295.60	-132.64	629.68	-466.73
山东	36.22	163.24	-127.02	284.07	-247.85
浙江	-77.39	90.20	-167.59	378.30	-455.69
江西	-8.41	78.82	-87.23	75.86	-84.27
河南	-86.76	75.90	-162.66	190.94	-277.70

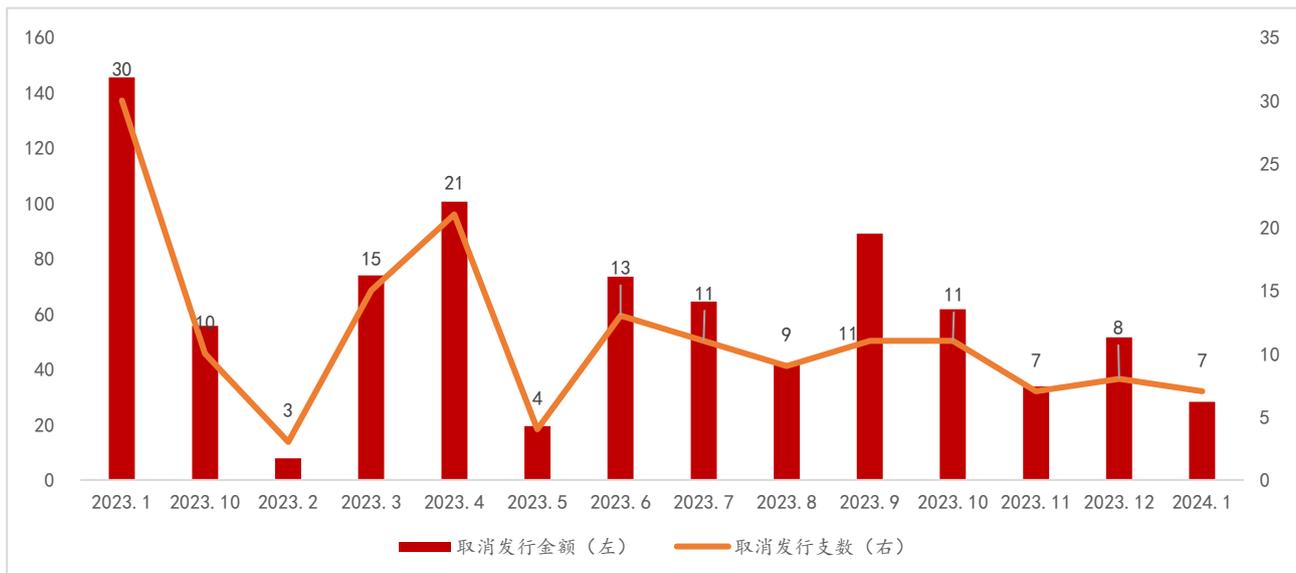
新疆	24.81	65.70	-40.89	28.90	-4.09
四川	-35.80	62.90	-98.69	152.07	-187.86
河北	-8.96	59.50	-68.46	20.00	-28.96
上海	44.20	51.60	-7.40	66.50	-22.30
陕西	46.25	34.53	11.72	26.04	20.21
山西	-26.70	26.30	-53.00	-3.20	-23.50
湖南	-91.12	21.56	-112.69	100.41	-191.53
西藏	0.00	1.29	-1.29	5.00	-5.00
海南	7.00	0.00	7.00	0.00	7.00
福建	6.02	-27.09	33.11	85.22	-79.20
北京	161.40	-28.88	190.28	182.78	-21.38
湖北	-55.78	-28.99	-26.79	120.29	-176.07
广东	33.00	-59.40	92.40	56.80	-23.80
安徽	13.25	-156.22	169.47	127.73	-114.48
非重点省市合计	144.19	726.55	-582.36	2,527.38	-2,383.19
全部地区合计	31.30	679.27	-647.98	2,635.87	-2,604.57

资料来源：Wind，东方金诚整理

（四）取消发行情况

1月共有7支城投债取消发行，比上月减少1支，取消债券发行的城投涉及浙江、山东、广东三个省份；当月取消发行的城投债计划发行金额合计28.2亿元。

图 11 近一年城投债取消发行情况（亿元，支）



数据来源：企业预警通，东方金诚

表 2 2023 年 11 月城投债取消发行情况

日期	发行人公司名称	债券简称	债券类型	计划发行规模 (亿元)	地区
2024-01-31	宁波前湾发展有限公司	24 前湾 01	公司债	3.50	浙江省
2024-01-25	新昌县高新园区投资集团有限公司	24 新高 01	公司债	2.50	浙江省
2024-01-25	宁波通商控股集团有限公司	甬通商 K4	公司债	8.00	浙江省
2024-01-16	青岛经济技术开发区投资控股集团有限公司	24 经控 01	公司债	3.00	山东省
2024-01-11	东营市财金投资集团有限公司	24 东财 02	公司债	4.50	山东省
2024-01-09	青岛国信发展(集团)有限责任公司	24 青信 01	公司债	2.70	山东省
2024-01-05	广州市城市建设投资集团有限公司	24 穗城 01	公司债	4.00	广东省

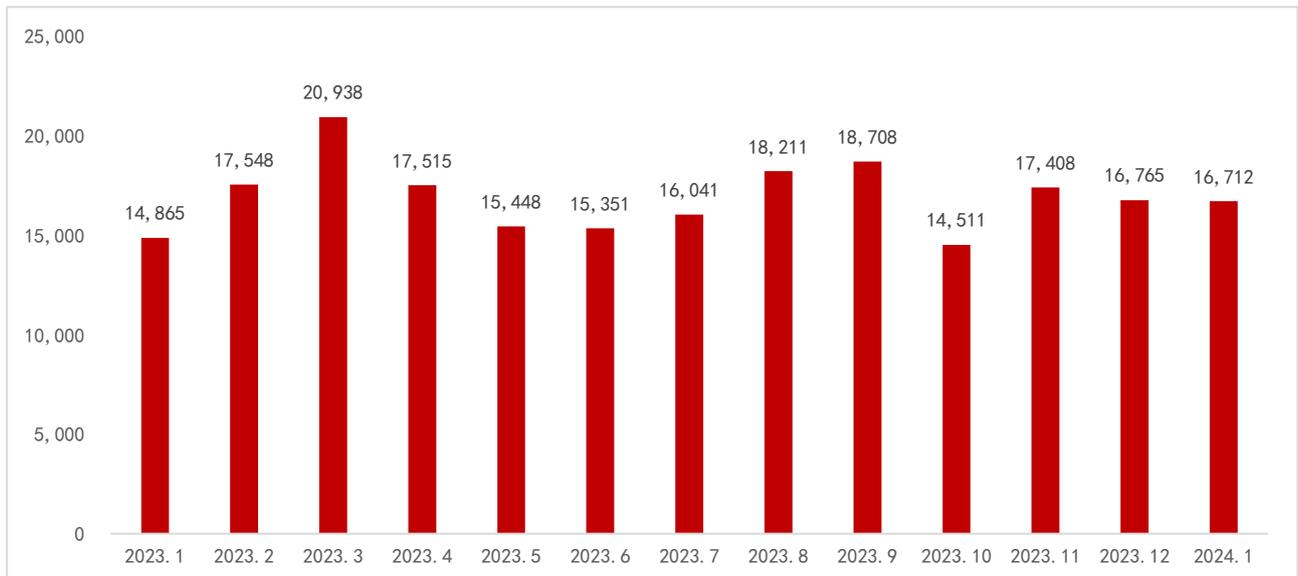
数据来源：企业预警通，东方金诚

二、二级市场

(一) 成交情况

1 月以来，化债行情持续提振市场情绪，城投债二级市场成交保持活跃。当月城投债成交金额约 1.67 万亿元，环比下降 0.3%。

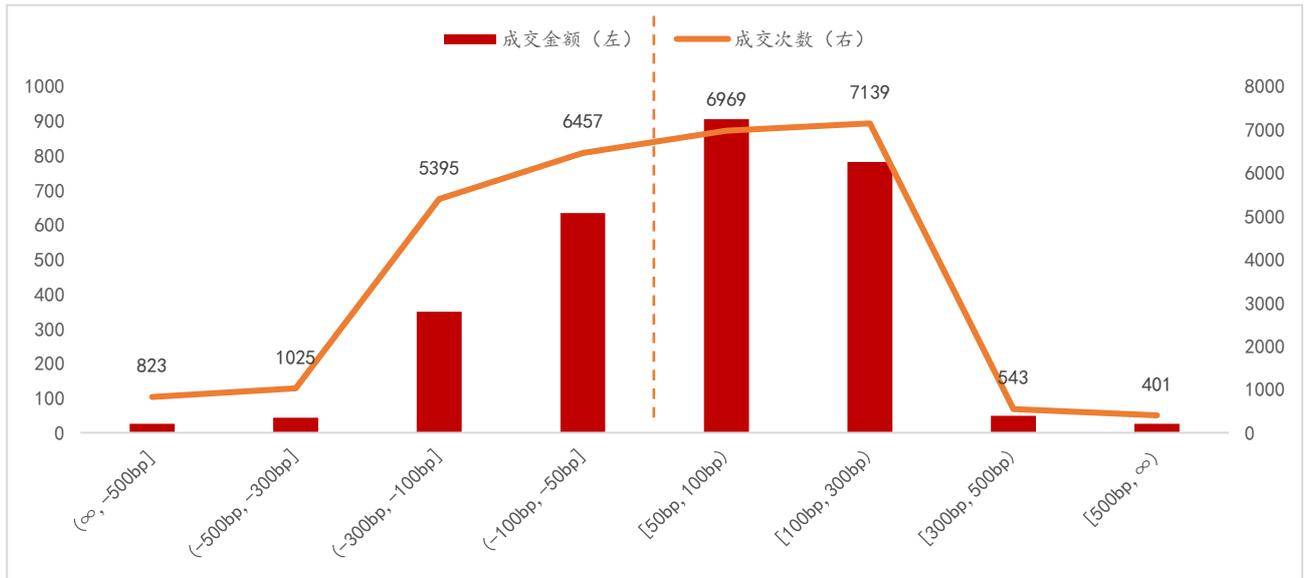
图 12 2024 年 1 月城投债成交金额（亿元）



数据来源：Wind，东方金诚

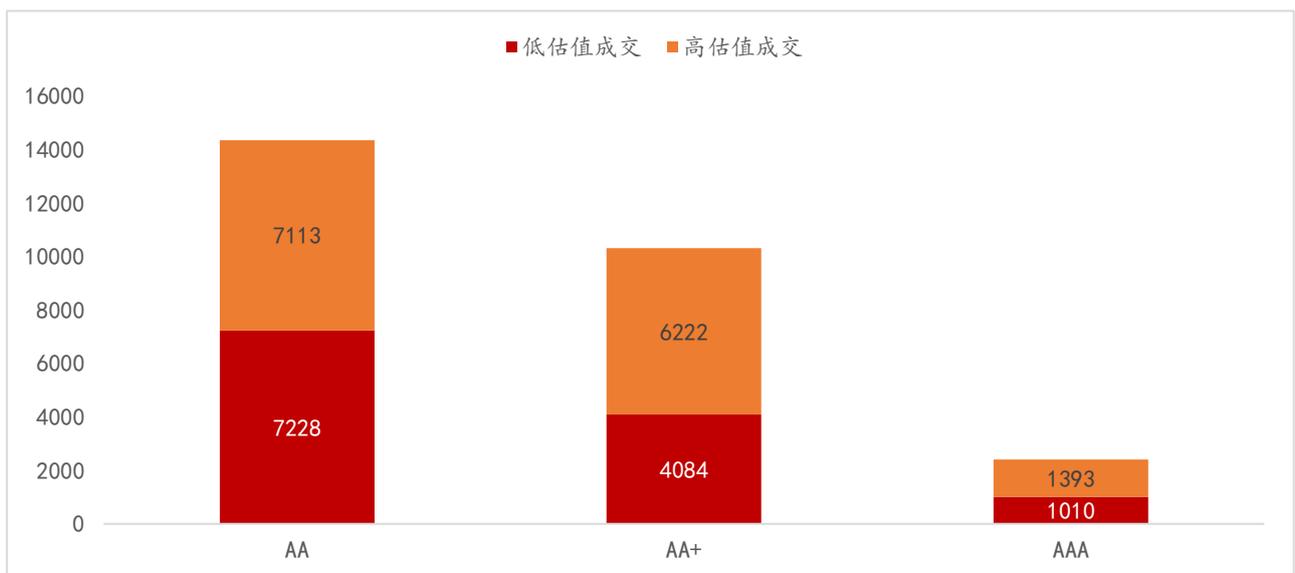
从偏离估值成交情况看，1 月城投债成交收益率相对估值偏离幅度超过 50bp 的成交次数为 28752 次。其中，低估值成交占比 47.6%，高估值成交占比 52.4%。从主体级别看，1 月 AA 级城投债低估值成交占比最高，约 50.4%；分区域看，贵州、北京、青海城投债低估值成交占比较高，均不低于 75%。

图 13 2024 年 1 月城投债偏离估值成交情况（亿元、次）



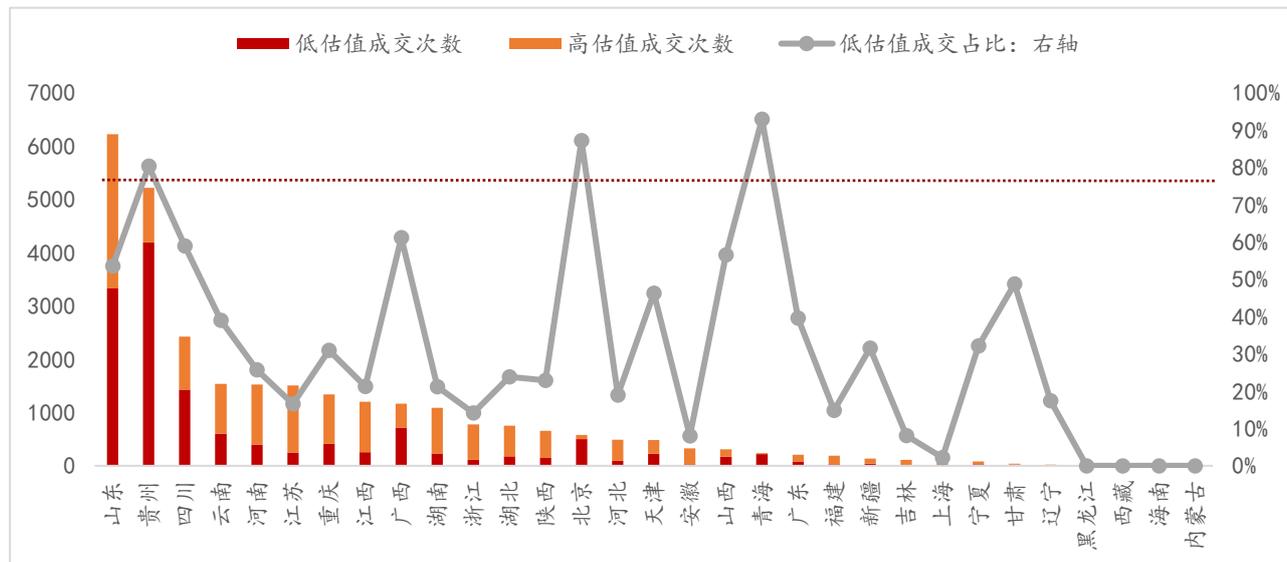
数据来源：企业预警通，东方金诚；注：仅统计成交收益率偏离估值幅度超过 50bp 的情况

图 14 2024 年 1 月各主体级别城投债偏离估值成交次数



数据来源：企业预警通，东方金诚；注：仅统计成交收益率偏离估值幅度超过 50bp 的成交次数

图 15 2024 年 1 月各省份城投债偏离估值成交次数

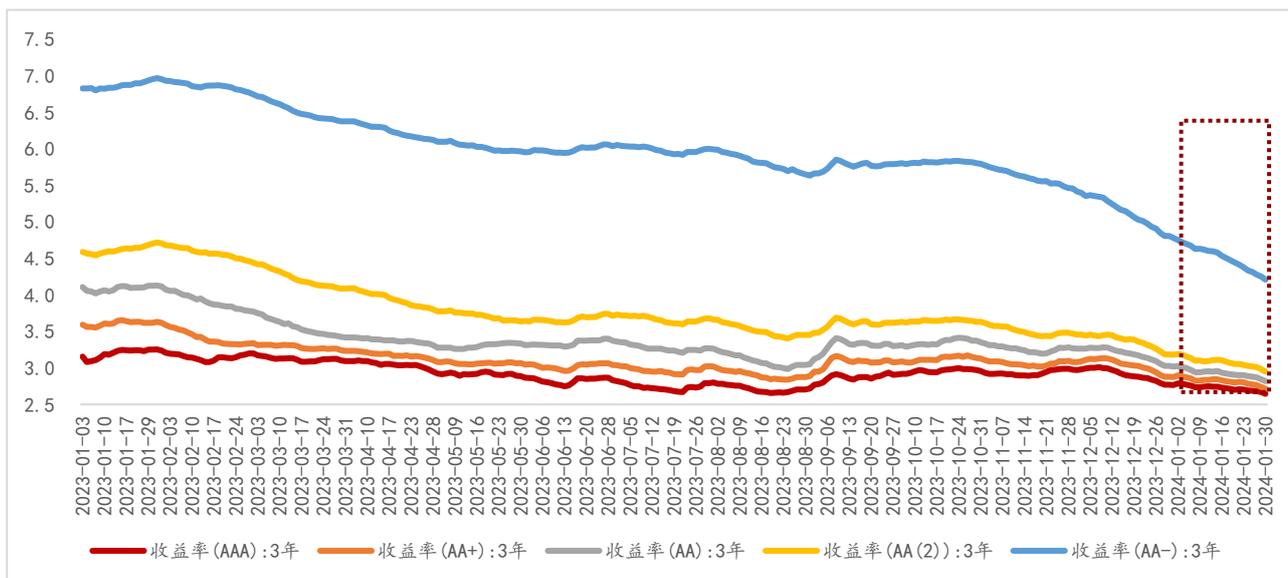


数据来源：企业预警通，东方金诚；注：仅统计成交收益率偏离估值幅度超过 50bp 的成交次数

（三）收益率和信用利差走势

1 月化债行情继续提振市场情绪，城投资产荒持续演绎，推动当月主要等级、期限城投债收益率全面下行，低等级城投债收益率下行幅度较大。1 月，主要评级、期限城投债收益率下行幅度多数超过同期限国开债，信用利差多数压缩，低等级城投债利差压缩幅度较大，仅 1 年期 AAA 级城投债利差小幅走阔。此外，1 月城投债等级利差继续压缩，显示投资者继续下沉资质；同时，受短端利率调整影响，当月期限利差亦多数收窄。

图 16 2024 年 1 月城投债收益率 (%)



数据来源：Wind，东方金诚；注：信用等级采用中债市场隐含评级

表3 2024年1月城投债收益率全面下行

收益率	1月末值 (%)					较上月末变动 (bp)				
	AAA	AA+	AA	AA(2)	AA-	AAA	AA+	AA	AA(2)	AA-
1Y	2.52	2.57	2.63	2.70	2.78	-6	-12	-17	-22	-36
3Y	2.64	2.71	2.82	2.95	4.21	-13	-17	-21	-24	-60
5Y	2.80	2.88	3.02	3.35	5.50	-13	-20	-25	-36	-45

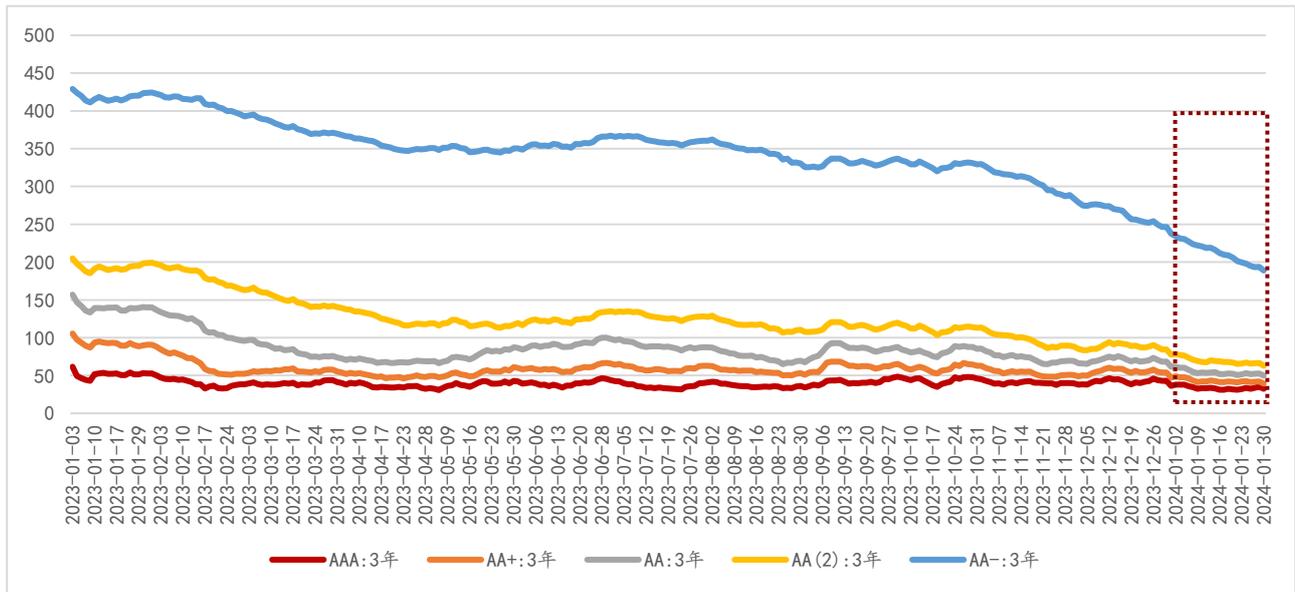
数据来源：Wind，东方金诚；注：信用等级采用中债市场隐含评级

表4 2024年1月城投债信用利差多数压缩

信用利差	1月末值 (bp)					较上月末变动 (bp)				
	AAA	AA+	AA	AA(2)	AA-	AAA	AA+	AA	AA(2)	AA-
1Y	42	47	53	60	68	3	-3	-8	-13	-27
3Y	32	39	50	63	189	-11	-15	-19	-22	-58
5Y	39	47	61	94	309	-5	-12	-17	-28	-37

数据来源：Wind，东方金诚；注：信用等级采用中债市场隐含评级

图17 近一年城投债信用利差走势 (bp)



数据来源: Wind, 东方金诚; 注: 信用等级采用中债市场隐含评级

表 5 2024年1月城投债等级利差全线收缩

等级利差	(AA+) -AAA		AA-AAA		AA (2) -AAA		(AA-) -AAA	
	1月末值 (bp)	较上月末变动 (bp)	1月末值 (bp)	较上月末变动 (bp)	1月末值 (bp)	较上月末变动 (bp)	1月末值 (bp)	较上月末变动 (bp)
1Y	5	-6	6	-5	7	-5	8	-14
3Y	7	-4	11	-4	13	-3	126	-36
5Y	8	-7	14	-5	33	-11	215	-9

数据来源: Wind, 东方金诚; 注: 信用等级采用中债市场隐含评级

表 6 2024年1月城投债期限利差多数收窄

期限利差	2024年1月末值(bp)		较上月末变动(bp)	
	3Y-1Y	5Y-1Y	3Y-1Y	5Y-1Y
AAA	12	16	-6	0
AA+	14	17	-4	-3
AA	19	20	-3	-4
AA (2)	25	40	-1	-12
AA-	143	129	-23	15

数据来源: Wind, 东方金诚; 注: 信用等级采用中债市场隐含评级

分区域看，1 月各省城投债信用利差均有所收窄，贵州、青海、云南、宁夏等化债支持力度较大的省份城投债利差压缩更为明显。分评级看，除河南、江苏、上海 AAA 级城投债利差上行 1bp 外，其余各省主要评级信用利差全线收窄。其中，甘肃 AA 和 AA (2) 级城投债利差下行幅度居首位，陕西、宁夏 AA- 级城投债利差下行幅度较大。

表 7 分省份城投债信用利差中位数走势 (bp)

信用利差	全部评级		AAA		AA+		AA		AA (2)		AA-	
	2024 年 1 月末	较上月末变动										
贵州	367	-96	-	-	-	-	62	-19	102	-27	304	-47
青海	261	-240	-	-	-	-	-	-	-	-	226	-
广西	186	-62	-	-	60	-15	81	-10	137	-57	252	-76
辽宁	163	-57	-	-	-	-	-	-	137	-17	205	-74
云南	152	-112	-	-	-	-	79	-26	59	-	180	-84
黑龙江	151	-34	-	-	-	-	-	-	103	-21	155	-54
四川	100	-27	39	-6	45	-8	62	-10	107	-25	187	-50
陕西	96	-45	-	-	45	-9	73	-7	92	-24	142	-108
山东	91	-26	45	-2	57	-16	75	-13	91	-28	252	-73
海南	91	-13	-	-	-	-	87	-4	91	-13	-	-
重庆	88	-27	50	-6	43	-9	63	-14	80	-26	142	-51
宁夏	88	-94	-	-	-	-	54	-12	242	-20	110	-109
河南	85	-25	47	1	51	-9	72	-9	87	-28	133	-61
吉林	81	-47	-	-	-	-	-	-	69	-28	118	-76
湖南	77	-23	43	-8	46	-4	62	-14	84	-21	150	-50
江西	76	-24	38	-1	44	-8	62	-13	83	-23	118	-47
甘肃	75	-32	-	-	-	-	64	-34	201	-43	210	-41
湖北	71	-21	40	-4	55	-7	63	-17	82	-27	132	-61
天津	70	-29	-	-	-	-	57	-31	75	-21	95	-41
新疆	70	-15	-	-	57	-8	73	-21	67	-17	130	-54
河北	70	-16	42	-4	52	-7	67	-11	76	-20	100	-37
西藏	68	-16	-	-	97	-7	66	-15	130	-31	-	-
安徽	68	-18	32	-6	47	-7	61	-10	73	-20	102	-45

内蒙古	68	-9	-	-	-	-	70	-6	63	-11	146	-41
江苏	66	-15	41	1	49	-8	60	-10	72	-18	114	-42
浙江	63	-14	39	0	53	-8	61	-10	72	-19	92	-33
山西	62	-16	-	-	53	-14	60	-10	71	-15	95	-42
福建	59	-12	31	-5	47	-7	61	-11	71	-16	173	-29
北京	53	-8	42	-1	53	-8	77	-16	-	-	-	-
广东	51	-8	36	-3	50	-7	61	-10	82	-19	-	-
上海	49	-5	42	1	47	-6	58	-9	103	-9	-	-

数据来源：企业预警通，东方金诚；注：信用等级采用中债市场隐含评级

三、城投风险事件观察

1 月评级负面行动数量有所增加。当月穆迪公司下调 11 家企业主体评级，将 6 家企业主体评级展望调整为负面，另有 2 家企业被东方金诚列入评级观察名单。

表 8 2024 年 1 月城投企业评级负面行动

企业名称	事件类别	评级机构	公告日期	主体评级	评级展望
常德市经济建设投资集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Ba2	负面
烟台芝罘财金控股集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Ba1	负面
梅溪湖投资(长沙)有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Ba1	负面
拉萨市城市建设投资经营有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Baa3	负面
湖南湘江新区发展集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Baa3	负面
郑州地铁集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Baa1	负面
广西北部湾投资集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Ba1	负面
潍坊市城市建设发展投资集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Ba2	负面
临沂城市发展集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Ba1	负面
银川通联资本投资运营集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Ba3	负面
株洲市城市建设发展集团有限公司	主体评级下调	穆迪公司	2024-1-25	Ba1	负面
济南城市建设集团有限公司	评级展望负面	穆迪公司	2024-1-25	Baa1	负面
成都经开国投集团有限公司	评级展望负面	穆迪公司	2024-1-25	Ba2	负面
济南能源集团有限公司	评级展望负面	穆迪公司	2024-1-25	Baa1	负面

成都天府新区投资集团有限公司	评级展望负面	穆迪公司	2024-1-25	Baa2	负面
河南水利投资集团有限公司	评级展望负面	穆迪公司	2024-1-25	A3	负面
成都高新投资集团有限公司	评级展望负面	穆迪公司	2024-1-25	Baa2	负面
通化市丰源投资开发有限公司	列入评级观察名单	东方金诚国际信用评估有限公司	2024-1-4	AA	-
高密市远大建设有限公司	列入评级观察名单	东方金诚国际信用评估有限公司	2024-1-3	AA	-

资料来源：Wind，企业预警通，东方金诚

值得一提的是，据上海票交所 2 月 6 日披露，截至 2024 年 1 月 31 日，6 个月内发生 3 次以上承兑人逾期的城投承兑人数量为 37 家，其中山东省 12 家，云南省 11 家。

表 9 截至 2024 年 1 月 31 日，6 个月内发生 3 次以上承兑人逾期的城投列表

序号	企业名称	所属省份	所属城市	最新评级
1	昆明轨道交通集团有限公司	云南省	昆明市	AAA
2	昆明滇池投资有限责任公司	云南省	昆明市	AA+
3	齐河县城市经营建设投资有限公司	山东省	德州市	AA
4	青岛融海国有资本投资运营有限公司	山东省	青岛市	AA+
5	潍坊滨城投资开发有限公司	山东省	潍坊市	AA
6	昆明市交通投资有限责任公司	云南省	昆明市	AAA
7	潍坊经济区城市建设投资发展集团有限公司	山东省	潍坊市	AA
8	昆明市城建投资开发有限责任公司	云南省	昆明市	AA+
9	青岛四维空间建设发展有限公司	山东省	青岛市	AA
10	贵州双龙航空港置业有限公司	贵州省	贵阳市	AA
11	贵州高科控股集团股份有限公司	贵州省	贵阳市	AA
12	贵阳白云城市建设投资集团有限公司	贵州省	贵阳市	AA
13	青岛海洋科技投资发展集团有限公司	山东省	青岛市	AA
14	聊城市安泰城乡投资开发有限责任公司	山东省	聊城市	AA
15	昆明交通产业股份有限公司	云南省	昆明市	AA+
16	黄石磁湖高新科技发展有限公司	湖北省	大冶市	AA
17	昆明国家高新技术产业开发区国有资产经营有限公司	云南省	昆明市	AA
18	青岛融海投资控股有限公司	山东省	青岛市	-
19	郑州路桥建设投资集团有限公司	河南省	郑州市	AA
20	宁乡市国资投资控股集团有限公司	湖南省	宁乡市	AA
21	洛阳商都城市投资控股集团有限公司	河南省	洛阳市	AA
22	昆明市土地开发投资经营有限责任公司	云南省	昆明市	AA+

23	兰州新区城市发展投资集团有限公司	甘肃省	兰州市	AA
24	大航控股集团有限公司	江苏省	扬州市	AA
25	淮安园兴投资有限公司	江苏省	淮安市	-
26	普洱交通建设集团有限责任公司	云南省	普洱市	AA
27	潍坊滨城建设集团有限公司	山东省	潍坊市	AA
28	聊城市兴业控股集团有限公司	山东省	聊城市	AA
29	泰安市泰山区财源投资集团有限公司	山东省	泰安市	AA
30	潍坊公信国有资产经营有限公司	山东省	潍坊市	AA-
31	西宁城市投资管理有限公司	青海省	西宁市	AA+
32	玉溪市红塔区国有资产经营有限责任公司	云南省	玉溪市	AA
33	昆明新都投资有限公司	云南省	昆明市	AA+
34	西安市常宁开发建设有限公司	陕西省	西安市	AA
35	咸阳市城市建设投资控股集团有限公司	陕西省	咸阳市	AA
36	蕲春县国建投资有限公司	湖北省	黄冈市	AA
37	瑞丽仁隆投资开发有限责任公司	云南省	瑞丽市	AA

资料来源：上海票交所，东方金诚

1月，一揽子化债政策持续落地，城投领域腐败和不正之风查处力度加大，多家城投平台高管和中层管理人员面临纪律审查和监察调查，人事风险事件数量较多。

表 10 2024年1月城投相关风险事件不完全统计

时间	省份	涉及平台	风险类型	事件详情
2024.1.31	四川	四川发展(控股)有限责任公司	人事风险	“廉洁四川”官微消息，公司派驻出资企业专职董事王谚涉嫌严重违纪违法，目前公司纪委正对其进行纪律审查，经四川省监委指定管辖，广安市监委正对其进行监察调查。
2024.1.30	山东	青岛城市建设投资(集团)有限责任公司	经营风险	公司公告，公司下属子公司青岛中程集团股份有限公司位于印度尼西亚的两家子公司持有的矿权无形资产发生重大事项，CIS煤矿与第三方公司存在权益纠纷且又叠加采矿权证到期需进行延期的情况；Jaya锰矿权证到期后，延期手续仍在办理当中。上述事项对青岛中程矿权资产权益的影响存在不确定性。若CIS煤矿的采矿权证纠纷不能解决或CIS煤矿、Jaya锰矿的采矿权证最终无法延期，青岛中程将存在对CIS煤矿、Jaya锰矿全额转销并终止确认的风险。
2024.1.29	江西	新余市投资控股集团有限公司	人事风险	据江西省纪委监委消息：公司原党委书记、董事长张浪平被查，经批准决定依法“双开”。

2024.1.26	江苏	常熟市滨江城市建设经营投资有限责任公司	信用风险	据当日公司公告披露, 截止 2023 年 6 月 30 日常熟市滨江城市建设经营投资有限责任公司获得授信额度 123.87 亿元, 已使用 114.77 亿元, 未使用 9.1 亿元。较上期 (2023 年 3 月 31 日) 授信额度 263.88 亿元, 减少 53.06%。
2024.1.22	安徽	安徽省投资集团控股有限公司	人事风险	据安徽纪检监察网发布消息, 公司总经理经济师张汉东涉嫌严重违纪违法, 经安徽省纪委监委指定管辖, 目前正接受淮南市委监委纪律审查和监察调查。
2024.1.22	浙江	嘉兴市南湖城市建设投资集团有限公司	财务风险	公司主要财务指标发生重要不利变化。公司最近 3 年经营活动现金流量净额持续为负, 且当日披露 2023 年三季度资产负债率为 54.21%, 较上年同期下降 0.03%, 速动比率为 1.13, 较上年同期下降 45.64%, 总资产报酬率为 0.98%, 较上年同期下降 14.10%。
2024.1.19	贵州	贵州省梵净山投资控股集团集团有限公司	人事风险	贵州省纪委监委网站通报, 经铜仁市委批准, 铜仁市纪委监委对公司原党委副书记、董事、总经理郭洪庆严重违纪违法问题进行了立案审查调查。
2024.1.19	四川	南充市顺投发展集团有限公司	经营风险	公司公告, 公司下属子公司四川顺琪建设工程有限公司为南充市“顺庆南片区市政及三无小区管网雨污分流改造项目一标段”施工总承包单位。2023 年 10 月 9 日, 四川顺琪建设工程有限公司在该项目发生安全生产事故导致 1 人死亡。四川省住房和城乡建设厅对四川顺琪建设工程有限公司给予暂扣《安全生产许可证》60 日的行政处罚, 并限期 10 日整改。截至目前, 四川顺琪建设工程有限公司已按整改要求落实完成整改。
2024.1.17	湖南	岳阳市城市建设投资集团有限公司	人事风险	公司党委副书记陈慎辉涉嫌严重违纪违法, 主动投案, 目前正接受岳阳市纪委监委纪律审查和监察调查。
2024.1.15	云南	昆明滇池投资有限责任公司	信用风险	据中国执行信息公开网信息, 公司存在 1 项失信被执行人记录, 执行标的 0.95 亿元。
2024.1.14	湖南	株洲市城市建设发展集团有限公司	人事风险	公司原党委副书记、总经理周富强涉嫌严重违纪违法, 目前正接受株洲市纪委监委纪律审查和监察调查。
2024.1.11	山东	潍坊滨海投资发展有限公司	信用风险	22 潍滨 01 债券触发交叉违约。
2024.1.5	浙江	海宁市城市发展投资集团有限公司	人事风险	公司党委副书记、总经理、副董事长徐国强涉嫌严重违纪违法, 目前正接受海宁市纪委监委纪律审查和监察调查。

资料来源: 公开资料, 东方金诚

四、城投相关政策梳理

(一) 中央相关政策及表态

2024 年 1 月, 财政部、央行、审计署、国资委等中央部门发布相关文件, 防范重点领域风险, 支持地方债务风险化解。如财政部“适时优化调整财政事权事项”“避免过多增加基层政府支出压力”; 央行“合理运用债务重组、置换

等手段，支持融资平台债务风险化解”；审计署“围绕持续有效防范化解重点领域风险开展审计”等。

表 12 2024 年 1 月中央层面城投相关政策表述不完全统计

时间	部门	文件/会议/讲话名称	主要内容
2024/1/3	财政部	国务院关于财政文化资金分配和使用情况的报告	根据改革进展以及相关条件成熟情况，适时优化调整财政事权事项，健全基础标准，规范支出责任。研究将适宜由地方更高级政府承担的基本公共文化服务支出责任上移，避免过多增加基层政府支出压力。
2024/1/4-5	央行	中国人民银行工作会议	指导金融机构按照市场化、法治化原则，合理运用债务重组、置换等手段，支持融资平台债务风险化解
2024/1/11	审计署	全国审计工作会议	围绕持续有效防范化解重点领域风险开展审计。贯彻高质量发展和高水平安全良性互动的要求，密切关注地方债务管理、信贷资金投放、不良资产处置等情况，深入揭示重大经济贪腐、重大财务舞弊、重大财政造假等突出风险，及时反映影响经济安全的苗头性、倾向性问题，牢牢守住不发生系统性风险的底线
2024/1/11-12	国资委	地方国资委负责人会议	要强化风险防控，指导企业持续做好重大风险评估监测和及时处置，突出抓好债务风险处置，严控重点领域风险，进一步健全风险防控机制，牢牢守住不发生系统性重大风险的底线。
2024/1/24	央行	国新办发布会	稳妥有效防范化解重点领域金融风险。防控金融风险是金融工作的永恒主题。当前，我国金融风险总体可控，金融机构经营整体稳健，金融市场平稳运行。下一步，我们将加强金融风险监测、预警和评估能力建设，推动建立权责对等、激励约束相容的金融风险处置责任机制。按照市场化、法治化原则，配合地方政府和有关部门稳妥有效化解重点领域和重点机构的风险。健全完善金融安全网，继续推动金融稳定立法。

资料来源：DM，东方金诚整理

（二）地方相关政策及表态

1 月，多地两会召开，发布政府工作报告，积极表态防范化解地方债务风险。回顾 2023 年化债成果，多地表示化债工作取得积极成效，12 个化债重点省市中，甘肃“疏解融资平台债务 1048.4 亿元”、宁夏“圆满完成年度政府化债任务”、天津“全面完成年度化债任务”、广西“政府隐性债务显著下降”等。展望 2024 年的化债工作，多地仍强调“牢牢守住不发生系统性风险的底线”，贯彻“遏制增量、化解存量”的思路，具体举措包括严格执行“一地一策、一企一策、一债一策”化债方式、深化落实“1+N+X”化债方案，以及积极向上争取化债政策，激励引导银行等金融机构“替他盘”等，多措并举稳步化解地方债务问题。

表 12 2024 年 1 月地方政府与城投相关政策表述不完全统计

省份	地级市	区县	文件/会议/讲话名称	主要内容
----	-----	----	------------	------

		政府工作报告	有效防范化解风险，地方债务风险总体可控……深化地方政府融资平台公司综合治理和转型发展，加强政府债务风险监测预警。
安徽省	安庆市	望江县 2023 年工作总结	规范政府债务管理，规范政府融资行为，完善常态化监测机制，足额安排政府债券还本付息资金 9.01 亿元，安排 PPP 项目付费 6644 万元，健全市场化债务偿还机制，引导国有平台公司消化存量债务。
	蚌埠市	怀远县 关于怀远县 2023 年财政预算执行情况和 2024 年财政预算（草案）的报告	严格按照化债计划化解隐性债务，当年偿还政府债务本息 8.56 亿元，与平台公司合理化解隐性债务 9.73 亿元……坚决守牢债务风险底线。坚持高压监管，优化平台公司分年度化解方案，完善专项债项目全生命周期管理，强化债务风险管控，坚决守住不发生系统性风险的底线，按时还本付息，积极化解存量债务，坚决遏制增量。
		龙子湖区 2023 年度财政预算执行情况和 2024 年度财政预算（草案）的报告	高度重视债务风险。压实债务单位化解责任，强化对新发融资项目的监管，规范举债行为和举债渠道，积极化解存量隐性债务，严禁新增隐性债务，确保债务管理科学、规范、高效。积极应对财政风险。通过灵活调度库款、大力盘活存量、合理调整结构、压减部门非急需非刚性支出等方式，保障重点项目资金需求，力保全年财政平稳运行。
	淮北市	财政局（国资委）2023 年第四季度重点工作任务落实情况	严格政府债务管理……制定县区政府债务管理考核细则……督促濉溪县和相山区，认真对照十年化债方案，千方百计筹集化债资金，确保完成当年化债计划。
	淮南市	2023 年市级预算调整方案（草案）的报告	我市市本级成功纳入财政部债务风险化解试点，争取置换额度 1001500 万元，居全省市本级第 1 位，有效缓解了短期内市本级隐性债务还本付息压力。
		淮南市人民代表大会常务委员会工作报告	组织开展政府债务管理情况专题调研，听取关于政府性债务管理情况的报告，认真审查政府债务资金的合法性和合理性，促进我市实现全口径政府债务“降率脱红”。
	六安市	政府工作报告	全力防范化解债务风险。推动建立偿债备付金制度，督促指导各级平台公司将还款来源排定到日；积极争取上级一揽子化债政策支持，缓解即期压力。支持市本级及 3 个县区成功申报隐性债务化解试点，获批再融资债券置换隐性债务额度 110.8 亿元，居全省第一位。
		舒城县 县财政局 2023 年工作总结及 2024 年工作安排	严格执行隐性债务化解方案，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解存量隐性债务，推动债务率“降档变色”。积极向省厅争取化债政策支持，提高地方政府一般债券占比，优化政府债券结构。
	马鞍山市	2024 年国民经济和社会发展计划草案的报告	全面清查核实存量隐性债务，力争隐性债务化解额度在备案的年度化债额度基础上多化解、全口径债务率下降。
		雨山区 财政局 2023 年工作总结及 2024 年工作计划	优化债务结构。2023 年 7 月，我区积极争取财政部发行的 隐性债务置换债券 6.54 亿元 ，优先置换成本高、期限短的信用债、非标债项目。
	铜陵市	政府工作报告	防范化解重点领域风险。加强政府债务风险监测预警，稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务。……严厉打击恶意逃废债和非法金融活动，坚守不发生系统性金融风险底线。
北京市		关于北京市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算（草案）的报告	持续提升政府债券“借用管还”全链条管理水平，在全国率先启动提前偿还政府专项债券试点工作，节约利息支出超七成。……切实防范化解财政风险。更好统筹发展与安全，坚持举债要同偿债能力相匹配，牢牢守住不发生系统性风险的底线；持续加大对各区转移支付力度，进一步增强各区财政运行综合统筹能力。
福建省	龙岩市	新罗区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	加强到期债务情况分析研判，严格落实政府债券本息偿付机制，积极处置政府存量债务，通过预算安排和争取上级债券置换额度，切实履行政府存量债务偿债责任，规范新增债券资金使用，切实防范政府债务风险，坚决遏制隐性债务增量。
	莆田市	2024 预算草案	严控政府债务风险。……从做小分子、做大分母两方面着手，综合运用加快土地出让、税收挖潜、向上争取资金、盘活资产资源等方式，按“一区一策、一债一策”原则，科学制定详细的化债计划和措施，完成全市预期化债目标。围绕化债中长期目标，倒排时间节点，科学合理制定 2023-2028 年分年度政府债务风险控制目标。预算编制优先安排、优先保障债务还本付息，有效防范政府债务风险。

	三明市	关于三明市 2023 年预算执行情况及 2024 年预算草案的报告。	严禁违法违规举债融资行为。严格落实地方政府债务化债方案，推动重点地区统筹各类资产资源化债，逐步降低债务风险水平。压实还本付息责任，督促县级统筹做好偿债资金安排，积极争取再融资债券资金，按时偿还到期政府债务，牢牢守住不发生区域性风险的底线。		
甘肃		政府工作报告	制定实施防范化解地方债务风险“1+10”方案，疏解融资平台债务 1048.4 亿元……按期完成清理拖欠企业账款任务。……全面落实化债方案，建立全口径地方债务监测监管体系。		
		2024 年财政预算草案审查报告	要持续加强地方政府债务管理，严格落实既定化债举措，加大存量隐性债务化解力度，健全化债长效机制，有效防范化解地方债务风险。		
		财政厅	切实防范化解政府债务风险，建立化解债务风险奖补机制，激励市县化解债务、控增减存。出资 10 亿元，设立首期 50 亿元的省级应急周转金，缓释到期债务风险。		
		2023 年财政预算执行情况和 2024 年全州及州级财政预算草案的报告	新增地方一般公共预算收入的 30% 以上、土地出让收入的 40% 以上、超收收入均用于化解地方债务风险，统筹各类资金用于偿还到期债务。指导县市切实担负起风险防控属地责任。……聚焦违法违规新增债务、少报漏报隐性债务、落实化债政策不实、处置化险工作不力等风险，开展专项监督检查。健全全口径地方债务监测预警体系，定期摸排掌握债务规模、债务结构、偿还情况等基础信息，统筹各类资源资产优先偿还法定债务本息。		
		金昌市	政府工作报告	深入推进全省金融安全示范区创建，政府债务化解任务顺利完成，拖欠企业账款按期化解，高风险机构全部退出	
		酒泉市	政府工作报告	统筹财力偿还政府到期债务，超额完成年度隐性债务化解任务。全面规范融资举债行为，清理整治违规担保问题，有效遏制了隐性债务增量。	
		平凉市	崇信县	县财政局召开专题会议	坚决遏制新增隐性债务，稳妥防范化解潜在风险，推动经济平稳健康运行。要深化改革促提升，落实好新一轮财税体制改革，提高财政资金配置效率。深入实施国有企业改革深化提升行动，确保国有资本保值增值。
		庆阳市	政府工作报告	健全政府债务风险防控预警机制，化解隐性债务 15.16 亿元。……加强政府债务管理，稳妥处理存量债务，有效遏制新增债务，推动政府债务总规模控制在合理水平。	
			市财政局	健全完善防范化解政府债务风险制度体系，提请市委、市政府成立推进地方债务化解工作领导小组，研究制定《庆阳市防范化解地方政府法定和隐性债务风险实施方案》等一揽子化债措施，全年化解政府隐性债务 15.16 亿元，牢牢守住了不发生系统性风险底线	
		天水市	市财政局关于 2023 年市级财政预算调整方案的报告	2023 年，市本级一般公共预算总支出由 622484 万元调整为 806419 万元，调整增加 183935 万元。具体情况为：建制市县试点地区隐性债务风险化解再融资一般债券 104120 万元，清理政府拖欠企业工程款再融资一般债券 215 万元。	
		张家川回族自治县	2024 年国民经济和社会发展计划草案	深化财税金融体制改革，全面落实一揽子化债政策措施，竭力化解债务存量，坚决遏制债务增量。深化县域投融资体制改革，推介落地一批政府和社会资本合作新机制项目，撬动民间资本投入重大项目建设。	
	张掖市	关于 2023 年全市财政预算执行情况和 2024 年全市及市级财政预算（草案）的报告	全市共争取上级各类资金 234.84 亿元，其中：转移支付 176.84 亿元，政府债券 58 亿元，……在认真摸清全市地方债务底数的基础上，制定债务化解一揽子方案……二是紧抓中央和省上化解债务政策机遇，积极争取再融资债券，为化解债务提供资金保障，全市隐性债务化解任务超额完成。……严格执行政府债务限额管理，完善债券项目安排协调机制，提高项目储备申报质量，优化新增债券资金投向，确保债券资金规范高效使用。		
广东		广东省进一步推进省以下财政体制改革工作的实施方案	……稳步推动各地将财力较为困难、管理能力薄弱的乡镇纳入乡财县管范围。……加强开发区政府性债务管理，强化开发区管委会等政府派出机构举债融资约束……加强地方政府债务管理“防风险”。进一步强化地方政府债务管理，常抓不懈防范化解地方政府隐性债务风险，健全长效监管机制，消除违法违规举债融资产生土壤。		
		2024 年政府工作报告	严格实施政府债务限额管理，坚决遏制新增隐性债务。稳慎推进中小金融机构风险化解和改革转型，推动非法集资陈案化解，稳步推进 P2P 网贷清理整顿、私募基金分类整治、第三方财富管理公司规范管理。		

		省财经委员会	持续深化省以下财政体制改革，健全县级财力长效保障机制，促进财政资源下沉，增强县域发展内生动力和财政保障能力……切实保障债券本息偿付，督促指导市县将还本付息资金纳入预算编制，完善债券项目全周期、全过程监督管理机制。	
清远市	清新区	财政局 2023 年工作总结和 2024 年工作计划	财政运行极度困难。预计今年非税收入对比年初计划缺口较大。债务规模庞大，还本付息压力逐年增加。截至 2023 年末，我区债务余额达 818,249 万元，按照本年可用财力情况测算，债务规模已达到黄色警戒（中风险）水平。 亟需成立专门金融工作机构推进相关工作。	
汕尾市		2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	加强政府债务风险状况分析评估和预警提示，督促指导各县（市、区）做实做细偿债计划，落实偿债资金来源，及时足额偿还到期债务本息，确保法定政府债务不出现风险，坚决杜绝新增隐性债务。	
广西		2024 年政府工作报告	制定实施地方债务风险一揽子化解方案，稳妥推进地方融资平台转型，政府法定债务风险总体可控，政府隐性债务显著下降。……统筹地方债务风险化解和稳定发展，切实保障基层“三保”支出。	
		2024 年预算草案	坚持化存量遏增量，严格落实既定化债举措，扎实推进地方政府债务化解，加大存量隐性债务化解力度，坚决防止新增隐性债务，加强政府融资平台公司治理，牢牢守住不发生系统性风险的底线。	
	柳州市	柳城县 2023 年财政预算执行情况和 2024 年财政预算(草案)报告	稳妥化解隐性债务。明确债务化解方案，按照“摸清旧债、严控新债、落实责任、分类处置、逐步化解”的总体思路，通过预算安排资金、土地出让收益、国有资产处置、债务转化、对接金融机构展期降息等措施，持续推进隐性债务化解工作。……积极争取地方政府债券资金。在国家严控地方隐性债务风险的背景下，政府地方债券是地方政府融资的主要渠道。按照国家“资金跟着项目走”的原则，做准做实项目储备，主动做好项目申报对接，全力争取地方政府债券资金。	
	钦州市	2024 年市委财经委员会第一次会议	要防范化解债务风险，提前做好谋划，盘活闲置存量资金资产，全力推动既定化债目标任务圆满完成。加强政府债务管理，有效防范化解政府债务风险。	
贵州		政府工作报告	制定实施一揽子化债方案，多措并举推进债务化解工作，积极争取国家财政、金融支持缓释债务风险，妥善处置中小金融机构、非法集资等涉众型风险。……着力防范化解债务金融风险。统筹各类资金资源资产，稳步推进存量债务化解。坚决遏制违规新增隐性债务，逐步推动债务和财政管理进入良性循环。	
	贵阳市	云岩区	云岩区人民政府关于 2023 年财政预算调整	防范债务风险， 严格政府投资项目 管理，按照“量力而行、尽力而为”的原则，对确需实施的新增项目履行决策评估程序，充分评估财政承受能力。 规范政府举债渠道 ，通过争取一般债券资金、专项债券资金等方式支持政府投资项目建设。强化收支管理， 将政府法定债务利息纳入预算管理 ， 严格预算执行 ，确保政府债务利息及时足额支付。积极盘活各类资金资产， 稳妥化解存量隐性债务 ，完善地方政府债务风险应急处置机制，牢牢守住不发生区域性、系统性风险的底线。
	六盘水市		财政局	大力压减非急需非刚性支出，大幅精简专项资金，严格市级专项资金项目管理，对可不实施、可缓实施的，一律压减预算或暂缓实施。对上级资金或其他渠道资金较为充裕的领域，优先统筹相应资金解决，原则上本级不予安排预算， 腾出有限财力保“三保”和法定债务利息。
	黔南州	贵定县	贵定县 2023 年财政预算执行情况和 2024 年财政预算（草案）	扎实推进再融资债券置换工作。我县获得置换再融资债券额度 122,077 万元，到位债券资金 84,269 万元，已全部兑付完毕，置换项目兑付率 100%，有效解决了一批行政机关和公益一类事业单位拖欠企业账款问题，缓释了当前债务风险。2023 年综合财力完成 455,621 万元，化解债务 16,784 万元，实现“守橙”目标。…… 将政府债务还本付息资金纳入预算 ，压紧压实县属各部门偿债主体责任；坚决遏制新增隐性债务，切实防范地方政府变相举债；主动加强与金融机构沟通对接，抢抓中央关于地方债务“一揽子”政策机遇，积极争取金融机构展期降息， 将“防爆雷”放在第一位，降成本放在第二位 ，做好存量隐性债务、高息非标债务以及融资平台高成本债务置换， “砸锅卖铁”筹措资金保障置换后的 10% 本金及利息的偿还。
	黔南州	瓮安县	瓮安县财政局 2024 年工作计划	建立债务廉政档案，争取再融资债券置换资金，缓释到期债务压力。四是积极开展协商谈判。把握好新国发 2 号文和财政部 114 号文重大政策机遇，加强与银行等金融机构的沟通协商，缓释到期隐性债务风险。

	遵义市	播州区	遵义市播州区 2023 年政府工作综述	债务化解有力有效。全面落实中央“一揽子”化债政策措施，重塑化债偿债机制，坚决扛起化债偿债主体责任，健全预算绩效管理、财源税源培育等制度。全力争取政府债券置换高风险债务，多渠道化解债务风险，全力守住了债务风险底线。
海南			政府工作报告	加强金融机构改革化险，不良贷款率下降 4.37 个百分点。稳妥做好“保交楼”和地方政府债务化解工作。
	文昌市		市政府办公室关于进一步加强国有企业管理的实施意见	国有企业新增债务，需提供项目合规性批复以及项目融资与收益平衡方案，报经市政府审批同意后，由市财政局根据市领导批示，组织相关企业和金融机构召开融资项目推介会……各企业在开展融资时，必须向债权人主动公开声明不承担政府融资职能，并明确其新增债务依法不属于地方政府债务，上述公开声明需报送市财政局备案。
河北			2024 年财政预算草案	进一步加大财力下沉力度，增强县级财政保障能力……加强政府债务管理，科学安排市县新增政府债务限额，开展到期债券本息预算审核，强化专项债券项目收入归集，确保政府债券本息按时足额偿付；坚决遏制新增隐性债务，稳妥化解存量债务，严防虚假化债、化债不实，牢牢守住不发生系统性风险的底线。
河南			省发改委	稳慎化解地方债务风险。坚持“开正门、堵旁门”，遏增量、化存量，分级制定实施地方债务化解“1+6”方案，建立健全风险动态监测预警机制，通过债务重组、续发置换、展期等方式做好地方债务风险缓释，加强地方政府融资平台公司治理。
			河南省 2023 年财政工作综述	全面摸排全省地方债务底数，建立我省防范化解地方债务风险实施方案及化债方案，指导市县采取增收节支、盘活资产、协商分期等方式偿还债务；逐步剥离融资平台政府融资功能，全省融资平台数量有序压减；分类施策，支持重点企业、重要行业“一企一策”“一业一策”精准拆弹。
		焦作市	市财政局	拓展投融资体制改革成果，加快构建“1+3+N”投融资体系，积极推动组建千亿级的投融资平台。……防范化解政府债务风险，严格控制新增地方债务，按时偿还到期债务，落实化债计划，降低债务风险等级。
		洛阳市	市委十二届五次全会暨市委经济工作会议	要加快推进信保基金扩容，设立 10 亿元规模的平滑基金，壮大化险资金池，为企业救急。要持续加大企业债券发行力度，支持监管企业发行债券不低于 150 亿元
		平顶山市	市委十届五次全会暨市委经济工作会议	完善金融风险防范、预警和处置机制，促进金融与房地产良性循环，做好金融支持政府债务化解工作，努力打造金融供给和需求结构平衡、金融与财政和产业良性循环与互动、金融风险有效防范的金融生态示范市。
		郑州市	市财政局	高质量编制“1+6”化债方案，做好账款清欠和风险防范。指导各级平台公司加快市场化转型，规范投资行为，提升抗风险能力。督促企业建立“631”债务偿还机制，谋划好到期债务偿还措施，维护经济运行秩序和社会大局稳定。
湖北	黄冈市		政府工作报告	严格落实政府支出负面清单，推进全口径债务风险管控，“一债一策”化解政府性债务
		武穴市	武穴市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案初步方案的报告	坚守债务风险底线，加强政府债务限额和预算管理，足额保障到期政府债务还本付息。出台了《武穴市化解地方债务风险总体方案》，以“一债一策”明确债务化解任务，督促各相关债务单位通过处置资源资产、盘活资金等方式，依法合规化解存量债务。……加强政府债务动态监测，强化债务风险评估，对风险早识别、早预警、早发现、早处置。
	荆门市		2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	强化部门信息共享和协同监管，坚决遏制增量、化解存量，将政府债务率和债务风险等级控制在合理区间，实现市本级债务风险等级“退橙”变黄，严防到期债务集中“爆雷”。
	武汉市		市委常委会议	要有效防范化解金融风险，全面加强金融监管，落实好属地风险处置和维稳责任，加强监管部门和行业主管部门协作配合，坚决守住金融安全底线。

		武汉市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算（草案）	严格政府债务限额管理和预算管理，强化政府债券资金“借、用、管、还”全过程监管。坚持发挥专项债券的积极作用，科学有效谋划和储备专项债券项目，持续提升债券资金配置效率和使用效益。严格实施既定化债举措，健全化债长效机制，有效防范化解政府债务风险。
	江岸区	区财政局	压实债务风险管控主体责任，以风险指标“退橙”为目标导向，制定“1+N”化债方案，健全防范化解地方债务风险工作机制。强化债务闭环管理，遏增量、化存量……抓住国家防范化解地方债务风险最新政策，积极申报再融资债券还本，主动对接省、市财政部门，力争最大口径获得再融资额度，着力缓解偿债压力。
		财政厅党组书记、厅长刘文杰专访	要坚持问题导向和底线思维，增强忧患意识。要对基层“三保”实行全方位监测、穿透式监管，持续加大财力下沉力度，增强基层财政保障能力。防范化解地方债务风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。”
		关于湖南省 2023 年预算执行情况与 2024 年预算草案的报告	防范化解重大风险。防范地方债务风险。开展“半拉子”工程、假借 PPP 和政府购买服务新增隐性债务等专项整治，保持违规举债高压监管态势。抢抓中央实施一揽子化债方案措施机遇，对高风险地区、高风险债务实施“精准拆弹”，超额完成隐性债务化解任务。……加强督导、考核和监测预警，激励督促市县落实化债任务，协调金融机构支持化债，优化地方债务结构，降低债务利息成本，加快推进平台公司转型发展，严肃问责违规新增隐性债务行为，加强专项债券“借、用、管、还”全流程管理，稳步化解地方债务风险。
	常德市	关于常德市二〇二三年预算执行情况与二〇二四年全市及市级预算（草案）的报告	积极争取隐债置换政策支持，用好用活金融支持化债措施，力争隐债置换全铺开，确保到期债务可接续。强力推进降息减债攻坚，力争全市债务利率降至 5% 以下、市本级降至 4.5% 左右。……落实 2023 年—2028 年偿债方案，统筹预算资金、融资资金、资产资源盘活处置收益和企业经营收益，做好还本付息安排，防止虚假化债。……坚决遏制新增隐性债务。推进平台公司“关停并转”，继续深化平台公司“压层级、减法人”改革，……健全全市债务风险监测预警机制，完善各县市区债务风险指标监测台账，全面掌握债务数据，及时研判和处置风险。
	常德市	临澧县 县委经济工作会议	切实防范债务风险。坚持“过紧日子”，制定防范化解政府债务风险“1+7”方案，没有新上新增政府隐性债务的政府投资项目，未发生一起债务舆情或风险事件，未出现一笔债务“暴雷”违约。
	常德市	桃源县 政府工作报告	防范化解重大风险。严格落实控债化债要求，坚决遏制新增隐性债务，持续推进降息减债，确保资金不断链、风险事件不发生。全力争取国省预算内、专项债券等各类资金，确保争资总额增长 10% 以上。
湖南	常德市	武陵区 2024 年经济工作会议报告解读	综合运用金融手段和市场化方式化解存量债务，坚决防止新增隐性债务，继续保持债务“相对安全地区”和“绿色地区”。
	常德市	武陵区 财政局 2023 年工作总结和 2024 年工作计划	加强政府债务管理。坚决遏制隐性债务增量，强化政府项目立项财政承受能力评估，严格落实“一债一策”和隐性债务化解部门责任制，定期开展债务风险评估，降低债务风险水平。
	郴州市	临武县 2023 年度工作总结和 2024 年工作计划	成功获批隐性债务风险化解试点县，争取到位化债再融资债券资金 5.82 亿元。牵头组织金融、科工、住建等部门编制防范化解地方债务风险“1+N”系列方案。全速推动转型升级。加快推进平台公司关停并转工作，……加大融资力度，协助平台公司理顺融资思路，……严防资金断链风险。 做好应纳未纳隐性债务统计的平台债务 27.5 亿元的数据补录工作，2024 年争取化解隐性债务 5 亿元。 对确实难以偿还的到期隐性债务，要用好用活中央政策，按照市场化、法治化原则积极对接金融机构，通过自接自盘、替他盘等措施缓释到期债务风险。
	衡阳市	衡南县 政府工作报告	出台《衡南县政府性债务管理暂行办法》，规范举债，杜绝虚假化债，确保到期债务不违约、不爆雷。严控项目融资费用，政府投资在建项目后续融资和融资平台公司经营性项目融资费用基本上 控制在年利率 6% 以内 。严格化债期限。编制我县防范化解地方债务总体方案及相关分领域方案，确保全县债务风险努力控制到相对安全地区的总体目标，并按照文件要求分年度定措施确定化债具体目标。
	娄底市	2023 年全市及市级财政预算执行情况与 2024 年	防范化解财政运行风险。 一要严格防范地方债务风险。 坚决遏制新增地方隐性债务，强化源头管控，持续规范政府投资项目决策和立项。落实防范化解地方债务风险“1+N+X”化债方案，……激励引导银行等金融机构“替他盘”，续本降息，优化结构；积极向上争取化债政策，密切关注“一揽子”化债政策动态，加快化债

		全市及市级财政预算草案审查结果的报告	步伐。 二要加强融资平台公司综合治理。 严格规范平台公司债务管理，进一步厘清政府与平台公司的关系，督促各平台公司严格执行“631”债务偿还机制，切实防范平台公司债务风险向财政转移。……逐步实现平台公司市场化转型。 三要加强政府债券项目监督。 严格执行“无来源不立项，无预算不开工”的原则，加强资金来源和项目使用政府性资金情况的审核，严禁通过违法违规举借债务或担保等方式新增隐性债务。
湘潭市		政府工作报告	2021 年省政府审定的“化债十条”全部实现……成功争取特殊再融资债券 650.9 亿元。至此，市本级债务穿透后银行资金占比达 90% 以上，成本降至 4% 以下，每年利息负担比 2021 年减轻近一半……探索建立防范化解债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制， 力争债务成本降到 3.5% ，盘活国有“三资”80 亿元。围绕化债继续深化财政、园区和平台公司改革并拓展到其他相关领域，常态化整治违规举债、虚假化债行为， 成为破解地方债务难题的先锋。
湘潭市		财政预算报告解读	用好“用、售、租、融”四字诀，全年累计处置盘活“三资”105 亿元。经济运行企稳回升。争取上级财政补助和政府债券额度 268.5 亿元，专项债券获批额度及使用率均居全省前列。
湘潭市		关于 2023 年全市财政预算执行情况和 2024 年市本级财政预算草案的报告	硬化财经纪律刚性约束，提升财政管理水平。探索建立防范化解债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，推动化债重点由治标转向治本。严格落实“三步走”总体安排，努力实现将债务率降到合理水平的目标。持续巩固化债成果，优化债务结构，继续全力降息降本。单独编制债务预算，强化库款管理。统筹防范化解安全生产、自建房、房地产等重点领域风险。
湘西州		政府工作报告	争取新增债券 81.1 亿元，增长 32.3%，州本级隐性债务实现清零，全州各县市均退出政府债务风险一类预警地区。……落实“六个一批”化债举措，采取优化债务期限结构、降低债务利息负担、加快国有“三资”盘活处置等方式推进债务化解，坚决遏制新增隐性债务，
益阳市		2023 年预算执行情况与 2024 年预算草案的报告	严禁新增政府隐性债务。坚决做到“无来源不立项”。成功争取财政部隐性债务风险化解试点，加快化解存量隐性债务，超额完成上报党中央、国务院累计化债任务。落实一揽子化债政策，积极对接金融机构，延长债务期限，降低债务利息，缓释到期隐性债务风险。……保障 PPP 付费、政府债务还本付息等刚性支出需求……牢牢守住“隐性债务不新增、三保资金不断链、重大风险事件不发生”的底线。
永州市		政府工作报告	市本级纳入财政部隐性债务风险化解试点。……加大债务置换力度，推动存量债务降息、展期、重组，切实降低融资成本。争取特殊再融资债券，建立债务风险基金。
岳阳市	平江县	财政局	抓好债务风险常态化监测预警，稳妥降低利息成本，确保到期债务偿还
长沙市	天心区	2023 年财政预算执行情况和 2024 年财政预算草案的报告	坚决打好打赢防范化解风险阻击战，着力平衡“化存量”和“发新债”的关系，确保债务总量可控，债务利率保持在较低水平。……守牢债务风险底线。实时抓好债务运行监测，落实“一债一策”要求，做到风险排查、资金筹措、缓释措施、应急处置“四个到位”，着力加强融资成本管控，实现降本增效。
株洲市	渌口区	政府工作报告	风险隐患化解有力。积极化解政府隐性债务，债务风险等级保持为二类地区。
吉林		2024 年政府工作报告	坚持省负总责，逐级压实责任，制定一揽子化债方案，“一市一案”化解地方债务，超额完成年度任务。
	白城市	2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年计划	通过预算保障、盘活资产、国企经营、争取资金、减压支出等一系列有力措施，有针对性地落实、落细化债举措，统筹高质量发展和高水平化债，自我加压加担，尽早实现市本级隐性债务全部清零。
	长春市	榆树市	2023 年政府工作报告
江苏		政府工作报告	持续有效防范化解重点领域风险。……防范化解地方债务风险，坚决遏制增量、积极化解存量。
		全省财政工作会议	坚决化存量、遏增量，扎实做好地方债务管理确保不发生系统性风险。完善债务风险防范化解机制，继续超额完成年度隐性债务化解任务，筑牢财政安全防线。强化融资平台经营性债务管控，优化债务结构，降低债务成本。
		财政厅	省纪委监委将防范化解债务风险列入监督执纪的重要领域；省委组织部将债务风险防范化解情况作为干部考核任用的重要参考……自 2020 年起在全省开展存量债务成本“削峰行动”，建立高成本债务档案，逐一销号，

			<p>优先处置非标、高成本债务。……明确认定标准，实行名录管理，将具有隐性债务、承担公益性项目融资等五类企业全部纳入监管，做到“一网打尽”。提级管理乡镇、园区级平台，大力推进平台整合撤并，规范平台退出条件和程序。</p>
		人大财经委	<p>严格落实一揽子化债方案，加大存量隐性债务化解力度，坚决遏制新增隐性债务，健全完善债务监测体系和风险预警处置机制。关注融资平台投资行为和经营性债务管理，有效发挥审计防范化解重大风险作用。</p>
常州市	武进区	2023 年财政预算执行情况和 2024 年财政预算安排意见的报告	<p>我镇债务化解压力较大，叠加当前土地市场颓势难扭和全口径债务管控从严从紧等因素，平衡好债务偿还和发展需要、平衡好总量下降和结构均衡的压力较大</p>
淮安市	淮阴区	区国资办 2023 年工作总结和 2024 年工作计划	<p>采取划转、退出、置换等方式，归并同质业务，降低公司级别，压减公司数量，重新构建股权架构……要求融资平台公司“一户一策”制定融资成本压降方案，加大高成本债务置换力度，逐步优化存量债务结构，引导金融机构合理让利，降低中间费用成本。</p>
连云港市	灌云县	关于灌云县 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	<p>统筹各类财政资金加快化解隐性债务，确保政府性债务余额和债务率“双下降”。“一企一策”制定年度债务风险防控任务清单。三是更加注重应急处置。建立债务应急预警防控机制，督促国有企业完善偿债资金提前拨付机制……全面加强地方债务管理。科学谋划项目储备，积极申报新增债券，扩大有效投资。多渠道筹措化债资金，确保新制定的化债方案执行有力。……加快融入全市国有企业融资服务平台开展资金融通业务，推动压降融资成本。……着力推动平台转型。完善退出融资平台监管名录后的国有企业经营管理，促进增强盈利能力。</p>
南京市	高淳区	政府工作报告	<p>成立由书记、区长任双组长的防范化解地方债务风险领导小组，定期召开债务化解及债务管控调度会，进一步压实化债主体责任……全面加强经营性债务管控。……成功申报财政部建制县/区隐性债务化解试点，获得再融资债券额度 11.7 亿元，再融资债券优先用于置换高利率、年内到期及相关街镇的隐性债务……规范土地出让收入的安排使用，优先安排政府债务还本付息，加大乡村振兴等方面投入，保障区重点项目支出……坚决防范新增隐性债务风险……加强各区属集团经营性债务增幅管控……充分利用当前市场利率低位运行窗口期，加强与债权人沟通对接，积极推动高成本债务稳妥置换，多措并举降低综合融资成本。</p>
	建邺区	国资委	<p>规范投融资行为，做好投资进度跟踪及风险研判，对重大项目进行第三方论证。防范债务风险，进一步优化完善债务风险预警、监测和报告制度，强化资产负债率、有息债务总额双管控，对存量债务实行“136 动态监测”，加大空置载体去化力度，增加现金净流入，压降债务总量，降低债务成本，优化债务结构。</p>
	江宁区	关于江宁区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	<p>统筹协调各类资产资源。扎实推进财政暂存暂付款、财政专户结余资金收回清理工作，统筹财政存量资产，缓解库款调度压力；督促园街及相关部门盘活现有储备土地资产，加速推进成熟地块上市，加快收储资金周转使用；……盘活全区行政事业性国有资产，加大低效、闲置资产内部调剂或跨系统、跨层级调剂使用力度，完善公物仓管理体系，提高仓内资产使用效益。……加强债务源头管控，规范政府投资项目资金来源审核，严格实行债务规模动态监控，坚决杜绝新增隐性债务。</p>
南通市	崇川区	区财政局 2023 年工作总结和 2024 年工作思路	<p>2023 年，我区化解隐性债务 62 亿元，其中通过一般公共预算安排 4 亿元，政府性基金安排 45.1 亿元，再融资债券安排 12.9 亿元，超额完成全年化债目标 61.45 亿元。……我区平台公司已无总成本超 6% 的融资，高成本债务清退工作圆满收官。2024 年，排实排细 40.8 亿元化债计划，合法合规完成化债目标。严格落实平台公司公益性项目市场化融资审批和 5000 万元以上项目报备管理，从源头上防范债务风险。</p>
泰州市		国资委	<p>健全出资人对国有企业内部融资工作的检查评估工作机制，严禁融资性贸易，防范国企投融资风险；严格规范担保、借出资金行为，保障国有资金安全；持续压降融资成本，加强债务风险管控，坚决防范和化解企业债务风险，保障企业稳健发展</p>

无锡市	惠山区	2023年财政预算执行情况和2024年财政预算(草案)的报告	落实“清、规、控、降、防”工作思路,统筹推进债务化解及日常监管,债务风险等级实现降级。成功争取隐性债务风险化解试点,获12.8亿元再融资债券支持。做好隐性债务资产匹配和资源整合,完成全市首个隐债项目合规转化。……抓紧抓实债务化解。审慎把控“防风险”和“稳增长”的关系,督促板块细化化债措施,落实偿债资金来源,推进隐性债务合规转化,持续压减存量债务规模。力争争取隐性债务风险化解试点再融资债券。因地制宜用好政策工具箱……将部分优质资源、特许经营权注入平台公司,壮大平台资产规模,推动平台实体化运作,力争创成1家AAA平台。	
盐城市		政府工作报告	政府性债务风险等级转绿,融资成本在上年度大幅下降的基础上再降49个BP。健全防范化解地方债务风险长效机制,严控国有企业经营性债务。加强金融市场监管,严厉打击非法金融活动,统筹化解房地产领域风险,坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。	
	建湖县	政府工作报告	全面强化“三债统管”,政府性债务规模、债务率连续5年“双下降”,省定债务风险等级进入淡黄区间……2024年将强化“三债统管”,严控经营性债务增量,加大隐性债务化解力度,确保政府性债务规模、债务率持续下降。	
扬州市		关于扬州市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告	强化融资平台债务管控。加快推动融资平台公司整合撤并。划定融资成本上限,推动存量债务置换重组,持续压降债务成本,平均融资成本较上年末下降35个BP。建立到期债务风险排查机制,每月对未来三个月到期债务开展动态监测和风险排查,全市债务兑付风险基本可控。	
镇江市		政府工作报告	在有效防范化解稳定风险方面,毫不放松抓好地方存量债务化解,严控平台公司经营性债务增幅,压减地方政府融资平台90个以上,完成隐性债务化解进度。	
	京口区	镇江市京口区第十届人民代表大会第三次会议	2023年实现隐性债务清零,融资成本持续下降	
江西		政府工作报告	出台防范化解经济和金融领域重大风险“1+7”工作方案和防范化解地方债务风险“1+9”方案,保持全国唯一债券零违约省份。防范化解重大风险。常态化开展地方政府隐性债务风险测算评定,“一债一策”制定化债实施方案,坚决遏制隐性债务增量,稳妥有序化解存量。	
		关于江西省2023年全省和省级预算执行情况与2024年全省和省级预算草案的审查结果报告。	积极防范化解重大风险。统筹地方政府债务风险化解和稳定发展,完善地方政府债务管理制度体系,科学合理分配新增地方政府债务,健全债券项目申报审批机制,强化债券资金绩效管理。优化升级政府融资平台,加大违法违规举债行为查处力度,坚决遏制新增政府隐性债务,稳步推进政府隐性债务和法定债务合并监管。	
	抚州市	南丰县	财政局2024年度工作计划	通过债务重组、置换、展期,将债务期限由短变长、利率由高变低,缓释债务风险。加快对政府债务、融资平台公司债务、拖欠企业账款等债务底数进行全面摸排,甄别今明两年存在的债务风险。全面盘活国有资源资产中的可变现资产。针对各类债务逐笔制定化债计划,落实好化债资金来源。坚决打好防范化解地方债务风险攻坚战,全力确保我县全口径债务率可控,各类债务风险不出现爆雷情况。
	吉安市		人大财经委	坚决防止新增隐性债务,确保将全口径债务率控制在200%以内。扎实做好债务结构优化、债务利息降低等工作,统筹资源资金有效化解存量隐性债务。深化投融资平台市场化转型。
	宜春市		政府工作报告	全面落实防范化解地方债务风险“1+8”方案,坚决遏制隐性债务增量,稳妥有序化解存量。加强国有企业经营性债务风险监测预警,制定风险化解方案和应急处置预案,通过“短改长”“高改低”等方式优化债务结构,努力把国有企业融资项目的利息降下来。
辽宁			政府工作报告	阜新市、绥中县、沈河区入选中央财政支持普惠金融发展示范区。制定实施地方债务风险化解方案。……严格落实一揽子化债方案,统筹化债资金资产资源和政策举措,妥善处置存量债务,坚决遏制隐性债务。

	本溪市	本溪市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	市本级（含高新区）成功申报财政部化债试点地区，争取再融资债券限额 23.1 亿元，置换了高息非标债务，每年可减少利息支出 0.8 亿元。……稳妥防范化解政府债务风险。制定落实年度“一债一策”方案，将偿债任务全部分解落实到各责任单位，并强化到期债务预警机制，确保按时足额偿还到期政府债务。千方百计筹措资金，将新增一般公共预算收入 30% 和超收收入全部用于化债，打造偿债资金的“蓄水池”和债务风险的“防火墙”。
	大连市	第十七届人民代表大会第三次会议	建立健全债务常态化监测机制，严格落实化债方案，积极化解存量债务，严控新增隐性债务，有效化解地方债务风险，兜牢基层“三保”底线。
	阜新市	海州区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	扎实开展清理政府拖欠企业账款专项行动。清偿政府拖欠 103 家企业账款 186 笔、涉及金额 4.43 亿元，按时限全部完成清偿任务，全力化解政府债务，强化了源头防范系统性风险治理。……继续做好政府债务风险动态监测，筹措资金及时完成还本付息和债务化解工作。积极稳妥防范财政金融风险，牢牢守住不发生系统性财政金融风险的底线，保持风险等级为绿色。
		海州区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	2023 年偿还政府债务本息 7793.13 万元，其中偿还本金 4297.70 万元，偿还利息 3495.43 万元。用再融资债券偿还 4169 万元，财力偿还 3624.13 万元。清偿政府拖欠 103 家企业账款 186 笔、涉及金额 4.43 亿元，按时限全部完成清偿任务……2024 年计划偿还政府债务本息 4662 万元，其中偿还本金 655 万元，偿还利息 4007 万元。用再融资债券偿还 540 万元，财力偿还 4122 万元。
		细河区 关于细河区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算（草案）的报告	积极做好地方政府再融资债券申请置换工作，缓释当期债务风险。2023 年共争取到地方政府再融资债券资金 2.41 亿元，其中，用于偿还到期存量政府债务 0.31 亿元，用于偿还政府拖欠企业账款 2.10 亿元。……2024 年进一步统计核实政府闲置房产、棚改剩余房产、腾空土地等有效资产，做好资产整合工作，通过政府有效资产化解存量债务，全年计划化减隐性债务规模 1.50 亿元。
	盘锦市	双台子区 2024 年政府工作报告	全力争取到二次化债试点政策，获得化解隐性债务系统内金融债务资金等各类债券资金 11.75 亿元。2024 年，在防范化解债务风险方面，将用好用足二次化债试点政策，确保按时足额还本付息，严防债务偿还风险。
	沈阳市	法库县 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2024 年计划	2023 年重点风险有效防范。获得上级支持化解资金，通过借新还旧、展期等方式，减少偿债金额 1.03 亿元。2024 年防范化解重大风险。防范债务风险，妥善处置存量债务，严禁违规举债和盲目举债，坚决遏制新增隐性债务。
	营口市	政府工作报告	统筹政府债务风险化解和稳定发展，坚决遏增量、化存量，严格控制超财力上项目、铺“新摊子”，健全债务风险监测处置机制，保障基层“三保”支出，着力整改重点县（市）区债务问题。
内蒙古	包头市	政府工作报告	全力推进政府债务化解，加大地方法人银行业机构问题资产清收，坚决守住不发生系统性风险的底线。
		九原区 区人民政府	压实地区部门化债主体责任，积极争取化债试点政策支持，常态化盘活存量资产资源，推动金融机构减费降息，市场化运作增强国有公司实力，稳妥有序完成年度化债任务，努力实现债务风险等级“退红转橙”。
	鄂尔多斯市	财政局	坚决遏制增量、化解存量，多渠道筹集资金推进债务化解，扎实有效支持防范化解金融领域风险，确保风险防线更加稳固
达拉特旗 达拉特旗 2023 年述职报告		2023 年制定“1+7”债务化解方案，政府隐性债务化解完成年度目标 288.6%，鄂托克前旗、乌审旗隐性债务“清零”，康巴什区退出高风险地区行列。健全债务常态化运行监测、风险防控机制，有力有序化解存量债务，推动东胜区“退红”，新增 1 个以上隐性债务“清零”旗区。将规范政府债务管理、防范财政金融风险作为当前及今后一个时期的重中之重。全年累计化解政府隐性债务 7.59 亿元，完成年度化解目标 3.7 亿元的 204%。获得市级化债奖励资金 2640 万元，也全部用于债务化解。	
宁夏		2024 年政府工作报告	圆满完成年度政府化债任务，实现债务规模、债务率、债务风险等级“三个下降”，化债力度和额度为历年最大。
	吴忠市	2023 年吴忠市本级预算调整方案（第四次）	预计到 2023 年底，市本级政府性基金预算收入完成 6.7 亿元，完成年度预算的 125.7%，较年初预算超收 1.37 亿元，拟将市本级政府性基金预算支出调增 1.37 亿元，全部安排用于化解政府债务。

		2024 年财政预算草案	严格落实防范化解债务风险“1+5+3”一揽子方案，安排一般公共预算收入的 30%、土地出让收入的 40% 和部分新增财力用于偿债，按计划完成 2024 年度化债任务，力争综合债务率保持在 200% 以内。
	银川市	政府工作报告	坚决化存量、遏增量，政府债务有效化解。成功发行全国规模最大宁夏首单自贸区明珠债，国企债务按期兑付，牢牢守住了不发生系统性金融风险的底线。全面落实国企债务一揽子化解方案， 力争市属融资平台债务规模压降 10% 。
青海		全省财政工作会议	穷尽一切手段化解地方债务风险，牢牢守住安全底线。突出问题导向和目标导向，开展“监督绩效年”专项行动，严格执行预算法定原则，强化财经纪律刚性约束，从严落实过紧日子要求，严厉打击财务会计违法违规行为
		2024 年政府工作报告	基层“三保”、地方债务风险防范稳妥有效。构建房地产项目省市县三级包保责任制，强化预售资金监管，“保交接”年度任务超额完成，风险化解多方推进。积极防范化解地方债务风险， 落实城投公司举债融资提级管理制度 。
	东营市	政府工作报告	加大金融风险防范力度，“一企一策”推进重点企业债务风险处置。加强地方债务风险管控，持续优化城投公司债务结构。
	菏泽市	财政工作报告	守牢债务底线。研究制定《菏泽市债务风险化解实施方案》，制定风险化解时间表、路线图。建立“因债施策”机制，指导县区根据债务的种类、主体、期限等，分类采取不同手段和办法，缓释临时性偿还压力。抢抓上级化债政策机遇，争取相关债券资金 24.2 亿元，并成功争取将我市 4 县区纳入建制县债务风险化解试点范围。
	济南市	历城区	实现对政府投资项目各实施节点的有效管理，提高对政府隐债和财政支付风险防控能力。……紧盯城投债务风险，健全举债融资监管体系。搭建国企监管平台，信息化手段形成企业债务日常监测常态机制，重点加强到期债务和高息非标债务监测，推动建立风险隔离“防火墙”，防范风险外溢转移。
	聊城市	茌平区	妥善化解隐性债务。坚持“开前门、堵后门”，逐步化解存量隐性债务。积极督促国有企业、融资平台努力提升造血能力，积极妥善化解隐性债务。
山东		东昌府区	按照“借新还旧、借长还短、借低还高”原则，制定详细的债务置换措施，明确部门职责，推动债务置换工作落地见效……把防风险作为财政工作的重中之重，加强债务管理，进一步建立覆盖债务“借、用、管、还”全过程的管理机制。
	临沂市	财政局	严防债务风险。严格落实专项债券“借、用、管、还”闭环管理，及时还本付息，未发生违约、风险事件，有效维护了政府信誉。全面实行城投公司名录管理和举债提级管理，加快城投债务置换化解，推动平台公司市场化实体转型发展，有效防范城投债务风险向财政传导。
	泰安市	宁阳县	关于宁阳县 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告
	潍坊市	政府工作报告	坚决打好城投美国企债务风险化解攻坚战，积极争取部省政策和资金支持，举办金融赋能潍坊高质量发展全面战略合作签约活动，组织召开全市银行行长座谈会、金融助力潍坊高质量发展恳谈会，达成“三个区分开来”共识，全面深化与金融机构等方面的战略合作，5 年内新增融资支持 4300 亿元，盘活六类资产资源 103.7 亿元，债务结构持续优化，融资成本不断降低，市场信心加快恢复，守住了不发生系统性区域性金融风险底线。……全面深化与证券交易所对接合作，深入开展“投资机构潍坊行”、拟上市企业路演推介等活动，切实发挥好上市公司联盟带动作用，新增一批境内外上市企业。

			市财政局发布 2023 年度法治政府建设报告	依法化解债务风险。全力统筹资金资源，争取隐性债务化解试点再融资债券 196.2 亿元、占全省 70%；争取展期、置换、新投放近 2000 亿元；全市非标融资占比下降 4.4 个百分点，银行贷款提高 4.5 个百分点，债券信用利差下降 260 个 BP，仅融资成本就节约了 78 亿元。	
枣庄市	高新区	区级干部办公会议		要防范化解风险，加强政府债务管理，加快国企市场化转型，进一步规范融资行为，杜绝违规举债和新增隐性债务，坚决守住不发生系统性风险的底线。	
	薛城镇	2024 年政府工作报告		加强城投公司融资计划提级管理，逐步优化城投债务结构，稳步推进地方债化解。	
淄博市	沂源县	第十九届人民代表大会第三次会议		加大金融机构不良贷款处置力度，严厉打击非法金融活动。加强政府债务管理，稳妥化解存量债务，严控新增债务。	
山西			政府工作报告	加强地方政府债务管理，健全有效防范化解地方债务风险长效机制。	
陕西			2024 年陕西省政府工作报告	积极稳妥化解地方政府债务风险，推动一揽子化债方案落地落实，分级实施债务率管控，加快融资平台分类转型，严禁超财力铺新摊子上新项目，确保按期完成高风险地区债务规模和债务率“双降”任务。	
	安康市		财政局	坚决遏制新增隐性债务，加快化解存量隐性债务，按时偿还到期政府债券本息，全年未发生违约情况。积极筹措资金，支持如期完成中小企业账款清欠工作。	
	宝鸡市		2024 年宝鸡经济工作总体要求和重点任务		要稳慎化解政府债务风险，严禁超出财力水平铺新摊子上新项目，确保债务规模和债务率双下降
			市财政局召开全市债务管理工作会议		积极稳妥化解存量债务，对 2024 年到期法定债务和隐性债务任务，要逐单位逐项目分析到期债务情况，提出化债措施，制定详实化债方案，确保完成当年化债任务。
	渭南市		区财政局		有效防范化解风险，强化财政发展可持续性。一是积极化解政府债务。认真研究国家出台的“一揽子”化债政策，找准国家政策与我区实际情况的契合点，加强与省市对接，争取化债资金。全面摸排全区债务底数，制定债务化解方案，积极筹措化债资金，保障清偿拖欠企业账款顺利完成。严格实行政府举债融资负面清单管理，坚决遏制新增隐性债务，超额完成年度隐性债务化解任务，全区政府债务风险总体可控。
		潼关县	县财政局		严格执行政府举债融资负面清单，严守“红线”“底线”，政府债务风险绿色可控
	西安市		全省财政工作会议		化存量遏增量，政府债务底线不断筑牢。精心制定一揽子化债方案，统筹推进重点地区风险化解，稳妥防范融资平台债务风险，配合开展拖欠企业账款专项整治。
		临潼区	政府工作报告		规范政府投资项目投融资机制，提升区属国有企业市场化造血功能和化债能力，牢牢守住不发生系统性债务风险底线。
	延安市	宝塔区	区属国有企业规范运营和项目谋划专题会议		要进一步严控风险，建立健全债务风险防范长效机制，细化债务风险处置方案，扎实做好区属国有企业清产核资工作，及时分析研判潜在债务风险，厘清存量债务，严控新增债务，坚决遏制增量、化解存量。
	上海			政府工作报告	建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长 5%左右，地方一般公共预算收入增长 5%
四川			2023 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2024 年计划草案	切实防范化解地方政府隐性债务风险，全省政府债务余额控制在限额以内。统筹地方债务风险化解和稳定发展，建立长效机制，落实化债总体方案，加强融资平台债务监测预警，整体推进各类债务风险防范化解。强化库款保障，切实兜牢“三保”底线。防范化解经济金融领域风险。	
			2024 年政府工作报告	“三合一”推进地方债务化解、拖欠企业账款清理、“保交楼”工作。制定综合化债方案，扎实推进各类债务风险防范化解，全省债务风险总体可控。清理拖欠企业账款专项工作取得成效。……提高债券资金使用绩效，从制度机制上遏制和防范政府违规举债、平台公司过度举债。……统筹好地方债务风险化解和稳定发展，推动地方债务综合化债工作方案落地，分层分类防范化解债务风险。对违规新增举债严肃追责问责，依法严格管控平台公司债务规模和融资行为，建立市县债务化解激励机制。巩固企业账款清欠成效。	
	巴中市		市政府五届四次全体会议	坚持“两个一律、两个严惩、一个确保”工作原则，守牢债务风险防范红线和安全底线。	

	广元市		财政局	切实防范化解地方政府债务风险，多渠道筹集资金，及时兑付到期债务本息，稳妥化解政府隐性债务，牢牢守住安全底线。
	眉山市		眉山市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	统筹加强政府债务限额管理和预算管理，足额安排偿债资金，确保不发生政府债务违约。切实加强风险源头管控，杜绝违规举借债务；统筹各类资金资产资源和支持政策措施，积极探索经营权转化偿还债务、资产资源转化抵偿债务、债务项目转化化解债务等新的化债途径，积极稳妥化解债务存量。
	宜宾市	江安县	2024 年政府工作报告	紧盯政策导向，2023 年成功申报新增债券资金 12.33 亿元、再融资债券资金 7.71 亿元。为化解历史遗留存量债务，积极争取并成功纳入建制县隐性债务化解试点、获得特殊再融资债券资金 24 亿元（全市唯一、全省县域第一）
	资阳市		市财政局	千方百计化解债务风险。研究制定“1+N+X”债务风险防范方案（1 个地区，N 个行业，X 个项目），按地区、按部门单位、按单笔债务细化化解举措。建立债务动态监控、风险预警等机制，持续推动债务率下降
	自贡市	高新区	2022 年度财政运行审计反馈意见整改工作推进情况的报告。	全力化解隐形债务。将隐性债务化解工作逐一分解落实到相关部门并进行时间倒排，明确各单位工作责任及完成时限，2023 年通过安排财政预算资金 0.3 亿元和办理棚户区改造项目竣工决算核减总投资 16.17 亿元两种方式超额化解 2023 年隐性债务 9.35 亿元，2023 年隐性债务化解率达到 237.3%。 建立政府债务、隐性债务、PPP 项目政府支出责任、平台公司债务全口径债务统计机制，夯实基础数据，加强风险整体评估、系统监测、管理联动。提前谋划全年还本付息工作，积极争取发行再融资债券缓释当期财政支出压力，防止债务违约。积极探索新路径全力化解隐性债务，在分子分母上齐发力，降低债务率。
天津			政府工作报告	积极争取国家一揽子政策资源支持，制定实施“1+10”全口径债务化解工作方案， 全面完成年度化债任务 。……实施“化债增收”工程，用足用好上级政策，统筹做好防范化解金融风险 and “三保”资金保障等工作，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。
		滨海新区	2024 年政府工作报告	加强重大风险防控。统筹好高质量发展和债务化解的关系，完善政府性债务管控机制，严控政府类投资项目，稳步推进债务精准化解。
		经开区	2024 年工作会议	要防范债务风险。千方百计增加收入，切实压减一切不必要开支，提高资金使用效益效能，多方统筹、多措并举，确保完成年度化债任务。
西藏			2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告	督促各地市各部门坚决遏制新增隐性债务，稳妥化解存量隐性债务，坚决守住不发生系统性风险的底线。三是防范库款风险。严控新增库款垫付，采取扣减预算等方式及时收回借款。
		拉萨	2023 年财政预算执行情况与 2024 年财政收支预算草案情况	坚决遏制政府隐性债务增量，积极稳妥化解隐性债务存量，化债率达 71.12%，全市政府债务风险等级绿色，债务风险安全可控。完善资金追回举措和规范业务程序，全市化解暂付款 2.55 亿元，其中市本级存量暂付款全面清零，实现了“控新增、清存量”工作目标。
云南			政府工作报告	地方债务风险有序化解，守住了不发生区域性系统性风险的底线。……加强全口径地方债务风险动态监测预警和处置，“一地一策、一企一策、一债一策”化解风险，兜牢基层“三保”底线。压降融资平台公司数量，推动分类转型发展。
	楚雄州	楚雄市	2024 年政府工作报告	“化债攻坚”破题开篇。把防风化债作为头等大事，多渠道化解债务 41.03 亿元，牢牢守住债务风险底线。打通政银企对接渠道，每两个月举办一次座谈，平台公司市场化融资能力增强，开启园区贷、陵园贷等投融资新模式
		武定县	县人民政府	
	德宏州	陇川县	2023 年财政预算执行情况和 2024 年财政预算草案的报告	进一步规范政府债务管理。一是严格执行政府债务限额管理制度。在上级下达的债务限额内积极争取地方政府新增债券，缓解财政收支矛盾，拉动固定资产投资，促进重大项目落地实施。二是多渠道筹措资金化解政府债务，杜绝新增隐性债务，切实维护好政府信誉，着力抓好债务风险防控工作。

昆明市	西山区	关于 2023 年新增地方政府债券专项预算调整方案(草案) 的报告	压实专项债券还本付息责任,着力防范化解债务风险。加强风险管控,压实主体责任,强化计划管理,逐步降低债务风险水平。……积极统筹财政资金,加大一般(再融资)债券化解力度。持续加强财政预算安排,进一步优化支出结构,制定合理的还款计划,通过一般公共预算收入和盘活存量资金,统筹可用财力用于偿还政府一般债务,确保按时还本付息,切实降低债务风险。	
	普洱市	思茅区	2023 年地方财政预算执行情况和 2024 年地方财政预算草案的报告	防范债务风险,坚决遏增量化存量。加强债务监管,严格落实既定化债举措,加大存量债务化解力度,制定一揽子化债方案,按照“一债一策、一企一策”工作要求,多措并举化解债务风险。一方面通过财政收支两端“开源节流”,采用压缩一般性支出、盘活存量资金、统筹整合专项资金、处置闲置资产等方式,加大偿债资金预算安排力度。另一方面向上级部门争取再融资债券资金、专项债额度化解债务。
	曲靖市	师宗县	2023 年地方财政预算执行情况和 2024 年地方财政预算草案的报告	按照“本金自还 10%,争取发行再融资债券偿还 90%,利息全额承担”的模式逐年化解法定债务。通过分析隐性债务的结构及偿债压力,重点从非标准产品、期限短、利率高等方面进行综合考虑,本着“降成本、降风险”的原则申请置换。……成功申报 9.34 亿元化解隐性债务……剔除低效、无效、公益性资产,归类整合业务相同、高度重合、效率低下、缺乏发展潜力的子公司,企业管理层控制在 3 级以内。
	西双版纳州		2024 年财政预算草案	制定“1+5”债务化解方案,建立健全防范化解 PPP 项目新增地方政府隐性债务风险工作机制和长效机制,坚决遏制新增政府隐性债务。……加大州对下财力补助力度,确保财力对基本民生、重点领域的保障。
	玉溪市		2024 年财政预算草案	落实玉溪债务风险化解“1+6”总体方案,组合运用化债“工具箱”,持续压减隐性债务,加强专项债券全生命周期管理,建设全口径债务监管系统,有效运行防风化债工作机制。强化新型金融业态监管和非法集资可疑资金监测预警,对网络贷款、私募基金、虚拟货币等重点领域风险做到问题早发现、早预警、早处置,确保今明两年不“爆雷”。
浙江	宁波市	奉化区	区财政局 2023 年工作总结和区财政局 2024 年工作计划	查摆财政风险点,守住财政安全红线底线。一是加强政府债务管理。……债券结构进一步优化,确保债务余额控制在政府限额内。……坚决规避政府隐性债务。……着眼于债务风险防范化解。继续严控违法违规举债,严防新增隐性债务行为。强化盘活存量资产资源化债,关注专项债券置换化解隐债等最新政策,尽力争取上级政策支持,督促各债务责任单位合规化解存量隐性债务。 扎实推进乡债区管相关工作。
	台州市	玉环市	财政局	强化债务风险防控。统筹地方债务风险化解和稳定发展,将债券风险管理纳入市对乡镇(街道)考核,积极争取新增专项债券额度,强化监管手段、规避风险转嫁。
	温州市		市财政局 2023 年工作总 结及 2024 年工作思 路	牢牢守住债务风险“底线”。全面梳理各主体年度化债情况,深化落实“一债一策、一地一案”化债行动,量身定制“一案一表”分月化债手册,持续优化债务结构,债务管理工作成为全省样板。……规范有序推进隐性债务化解工作。加大力度推进债务成本置换工作,持续优化债务期限结构,降低利息负担,缓释存量债务压力。
		永嘉县	县财政局 2023 年工作总 结及 2024 年工作思 路	探索建立全方位多角度的财政收支运行评价机制,及时发现并解决苗头性、倾向性问题。提前谋划、全面统筹,多渠道筹集化债资金,落实化债方案,依法依规做好存量债务置换,降低债务成本。持续加强增量控制,绝不出现新增隐性债务风险。
重庆		人大财经委		加强对区县债务风险的监测评估,建立健全应急周转金机制,坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。
		全市财政工作会议		进一步加大隐性债务化解力度,持续推进债务风险防范化解。建立健全工作机制,分类施策、挖潜创新推进资产清理盘活,确保完成盘活目标。深入推进开发区财政体制改革。
		政府工作报告		经济金融风险总体可控,深入推进房地产、金融、地方债务等领域风险防范化解攻坚,区县债务和平台公司风险治理取得积极进展,高风险金融机构动态清零,完成网络小贷整改规范任务。
	巴南区	重庆市巴南区人民政府	关于 2023 年财政收支预算调整方案的报告	市财政局渝财债〔2023〕65 号下达我区 2023 年再融资债券额度 432997 万元,其中:用于隐性债务风险化解试点 429600 万元(一般债券 192100 万元,专项债券 237500 万元),用于已经纳入隐性债务系统的拖欠企业账款 2761 万元(一般债券),用于上报国务院地方债务统计分析专班政府拖欠企业账款 636 万元(一般债

券)。预计今年我区综合财力(债务口径)196.12 亿元左右,政府债务余额 269.81 亿元,政府债务率 137.57%,债务风险总体可控。

开州市

水利局

国家发改委下发 2023 年增发国债第二批项目清单,我区水利重大项目成功争取国债资金预算 21.598 亿元。通过项目个数位列全市区县第一,获得增发国债资金总量位列全市区县第二。

资料来源:DM,东方金诚整理

权利及免责声明:

本研究报告及相关的信用分析数据、模型、软件、研究观点等所有内容的著作权和其他相关知识产权均归东方金诚所有,东方金诚保留一切与此相关的权利,任何机构及个人未经东方金诚书面授权不得修改、复制、逆向工程、销售、分发、储存、引用或以任何方式传播。未获书面授权的机构及人士不应获取或以任何方式使用本研究报告,东方金诚对本研究报告的未授权使用、超授权使用和非法使用等不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。

本研究报告中引用的标明出处的公开资料,其合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方或/及发布方负责,东方金诚对该等资料进行了合理审慎的核查,但不应视为东方金诚对其合法性、真实性、准确性及完整性提供了任何形式的保证。

本研究报告的结论,是在最初发表本报告日期当日按照东方金诚的研究流程及标准做出的独立判断,遵循了客观、公正的原则,未受第三方组织或个人的干预和影响。东方金诚可能不时补充、修订或更新有关信息,也可能发出其他与本报告所载内容不一致或有不同结论的报告,但没有义务和责任更新本报告并通知报告使用者。

本研究报告仅用于为投资人、发行人等授权使用方提供第三方参考意见,并非是对某种决策的结论或建议;投资者应审慎使用本研究报告,自行对投资行为和投资结果负责,东方金诚不对其承担任何责任。